

# 龙泉市“十四五”城市建设发展 规划（2021-2025年）

第一章、	工作回顾.....	4
一、	建设成效.....	4
(一)	城乡风貌建设有序推进.....	4
(二)	城市生态环境显著提升.....	4
(三)	城市交通设施不断完善.....	6
(四)	市政公用配套逐步完善.....	6
(五)	防灾减灾系统初步建立.....	7
(六)	住房保障水平持续加强.....	8
(七)	建设规范程度明显增强.....	8
二、	存在问题.....	8
(一)	城乡美丽格局构建不足.....	8
(二)	公园绿地建设有待加强.....	9
(三)	城市交通组织缺乏体系.....	9
(四)	市政公用配套仍需完善.....	9
(五)	综合防灾体系建设缓慢.....	11
(六)	住房保障水平有待提升.....	11
(七)	智慧化治理工作起步晚.....	11
三、	面临形势.....	11
(一)	打造浙江“共同富裕示范区”.....	11
(二)	山区 26 县跨越式高质量发展.....	12
(三)	高铁时代迎来城市发展新机遇.....	12
(四)	加强各县城市地下市政基础.....	12
(五)	智慧城市成为引领城市基础设施新方向.....	13
(六)	全省城乡风貌整体提升.....	13
第二章、	总体思路.....	14
一、	指导思想.....	14
二、	基本原则.....	14
(一)	绿色生态.....	14
(二)	文脉传承.....	14
(三)	协同共创.....	15
(四)	人本活力.....	15
(五)	智慧韧性.....	15
三、	主要目标.....	15
(一)	以古城文化底蕴塑造大美之城.....	15
(二)	以优质生态环境营建花园之城.....	16
(三)	以快速综合交通创建便捷之城.....	16
(四)	以完善基础设施服务人本之城.....	17
(五)	以多重保障构建安居无忧之城.....	17
(六)	以综合防灾减灾铸就韧性之城.....	18
(七)	以数字管理体系打造智慧之城.....	18
(八)	以绿色低碳建筑打造生态之城.....	19
第三章、	剑瓷龙泉——建设全域美丽城乡.....	20

一、	开展城乡风貌提升 .....	20
二、	加快社会设施建设 .....	21
三、	推进城市更新改造 .....	22
第四章、	生态心脉——营建山水花园之城 .....	23
一、	营建城市绿心、绿道网、生态公园 .....	23
二、	建设城市生态基础设施 .....	23
第五章、	综合交通——构建高效便捷之城 .....	24
一、	构建便捷的城市道路交通系统 .....	24
二、	提供优质的城市静态交通服务 .....	25
第六章、	市政完备——打造共建人本之城 .....	26
一、	电力工程建设 .....	26
二、	燃气工程建设 .....	26
三、	给水工程建设 .....	27
四、	污水工程建设 .....	28
五、	环卫工程建设 .....	29
六、	地下综合管廊工程建设 .....	30
七、	重点区块建设 .....	30
第七章、	住房保障——缔造安居无忧之城 .....	32
一、	安置住房建设 .....	32
二、	危旧房治理 .....	33
三、	绿色建筑发展 .....	34
四、	房地产开发 .....	34
第八章、	防灾减灾——铸就安全韧性之城 .....	36
一、	建设海绵城市 .....	36
二、	人防建设与灾害普查 .....	37
第九章、	强化治理——打造智慧管理之城 .....	38
一、	推进城市治理数字化改革 .....	38
二、	建设智慧市政系统 .....	38
第十章、	投资估算 .....	40
第十一章、	实施保障 .....	41
一、	城市建设管理完善 .....	41
二、	城市建设要素保障 .....	41
三、	社会监督体系构建 .....	42
四、	城市建设人才培养 .....	42

# 第一章、工作回顾

“十四五”是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后即将向第二个百年奋斗目标奋进的重要历史节点，如何使人们统一思想、振奋精神，对于顺利开启全面建设社会主义现代化国家新征程至关重要。“十四五”也是一个特殊时期，是衔接“两个一百年”奋斗目标、迈向实现社会主义现代化第一步的第一个五年规划，具有特殊历史使命、特殊时代背景。

## 一、建设成效

### （一）城乡风貌建设有序推进

“十三五”以来，我市创成国家森林城市、国家园林城市、国家卫生城市，荣膺“中国天然氧吧”称号。城镇化率由58%提高到65%以上，改造城中村78万平方米，建成城市花海、龙渊公园、迎宾大道等一批城市建设标志性项目，成为丽水首座国家历史文化名城。同时创成省新时代美丽乡村示范县，建成省级以上美丽宜居示范村、历史文化保护利用村等106个，完成“大搬快聚”27188人。农村生活污水治理成为全国样板，获评全国农村人居环境整治成效明显激励县。“一江贯全城、大环通小环、连景又连村”的瓯江绿道网基本成型。

中心城区：我市紧紧围绕名城提质“1139”工程为重点，高品质谋划，高质量建设。在江滨南秦区块，建设龙泉市青瓷宝剑苑（剑池路）文旅商业街区提升改造工程，对剑池路（国大至青瓷宝剑苑）绿化、景观、两侧进行提升改造。在城市中轴线上，建设完工的龙泉市剑川大道节点提升改造工程，对剑川大道沿线周际、国际大酒店、华楼街等交通节点基础设施及景观进行了提升改造，增加青瓷文化小品，优化交通组织，改善了交通大动脉剑池路的通行条件。在瓯江两岸，将建设龙泉市景区城瓯江左右岸三化物化工程，通过城市雕塑、景观小品集绿化节点的提升，使景观与城市的青瓷宝剑文化更好地融合。

乡野村镇：我市在村镇建设领域共计完成了35个中国传统村落及22个浙江省省级传统村落的保护发展规划编制工作；完成城北乡上田村、西街街道官头村等19个中国传统村落的保护发现项目，启动塔石街道李山头村、小梅镇孙坑村等18个中国传统村落项目建设；成功申报岩樟乡柳山头村、锦溪镇上锦村等15个浙江省省级美丽宜居示范村，其中完成创建并通过验收9个村。

### （二）城市生态环境显著提升

“十三五”期间，以景观生态学原理和可持续发展思想为指导，突出城市绿地系统的生态整合功能，从区域生态建设和城市生态安全的角度配置城市绿地系统，达到绿量和格局的优化。

绿地总量不断提升：目前已基本形成了以城市绿地为核心，以山体绿化为连接，田园和村镇镶嵌其中的森林城市林网体系。

公园建设养护水平提升：先后建设了龙泉市安青山公园、江滨文化公园、江滨文化公园、浙大主题公园、香菇青瓷广场等大型绿地公园。城区绿地由粗放养护向精细养护转变；开展城区零星绿地建设和裸地绿化补植，实施公园建设和绿化改造工程，从各条道路，到各个城市公园，再到一批住宅小区，绿化改造项目不断铺开。

绿地结构初步成型：目前已基本形成了以剑川大道为轴，以环城市外环路为绿带绿环，以棋盘山公园、九姑山公园等绿地公园为绿肺，以龙泉溪为绿廊，集“山、水、绿、文”为一体的山水绿城。

公园绿地服务半径覆盖率较高：根据《国家园林城市标准》（2016年）考核标准，5000 m<sup>2</sup>（含）以上公园绿地按照500m服务半径，2000（含）-5000 m<sup>2</sup>的公园绿地按照300m服务半径，历史文化街区内采用1000m<sup>2</sup>（含）以上的公园绿地按照300m服务半径，测算可得龙泉现状公园建成区公园绿地服务半径覆盖率约为87.86%。

截至2020年底，建成区园林绿地面积500.16公顷，绿地率达33.12%；园林绿化覆盖面积560.74公顷，绿化覆盖率为37.14%；公园绿地面积123.02公顷，人均公园绿地面积为13.67平方米。

**“十三五”期间紧紧围绕助力龙泉高质量绿色发展目标，持续深化生态文明体制改革，高标准打好污染防治攻坚战，不断提升生态文明水平，确保我市生态环境质量继续保持全省领先。**

打好护水斩污战：根据省委省政府和丽水市委市政府关于“美丽河湖十大提升行动”的部署，紧盯2022年全面建成“污水零直排区”的目标，以翻篇归零再出发的姿态和“干一件成一件”的精神持续高标准，全域水环境质量得到较大提升。“十三五”期末，我市16个地表水断面水质全部达到或优于地表水Ⅱ类标准，达标率为100%，其中满足Ⅰ类水质标准的断面3个，占18.75%，满足Ⅱ类水质标准的断面3个，占81.25%。岩樟溪集中式饮用水水源地水质达到Ⅰ类水质要求；龙泉一云和出境地表水交接断面年均水质为Ⅱ类以上，年度考核为优秀。

打好蓝天保卫战：坚决当好践行“两山”理论的探路者和模范生，坚持重点突出、重拳出击、重典治污、务求实效，着力实施大气污染防治行动，大力发展清洁能源，推进天然气管网建设；加强城镇生活垃圾废物臭气处理，完成水南垃圾中转站建设，静脉产业项目主体结构建设；推进工业企业废气治理，重点园区废气治理。“十三五”期末龙泉市环境空气质量综合指数排名全省第一，环境空气有效监测365天，其中优良天数365天，环境空气优良率AQI为100%，并列全省第一。其中，PM2.5平均浓度为18微克/立方米，位列全省第三。

打好清废净土战：重点围绕“一个基础（土壤污染状况详查）、两个核心（受污染耕地安全利用、污染地块安全利用）”全面开展土壤环境质量调查、农用地安全利用、污染地块安全利用、工矿企业污染防治、农业面源污染防治、生活垃圾污染防治等六大行动。“十三五”期末，全市土壤环境质量状况良好。

### （三）城市交通设施不断完善

“十三五”期间，我市以“覆盖三千里，前瞻五十年，建设大枢纽”工作战略为指导，紧紧围绕“一机两铁三高两纵一横一绕一航道”综合交通体系为目标，持续推进公路建设项目，目前全市公路网总里程达到 2560.30 公里，在丽水地区处于中等偏上水平。境内高速公路两条、国省道三条，G25 长深高速（丽龙庆高速、65.713 公里）、S36 龙浦高速（23.172 公里），322 国道（78.841 公里）、528 国道（71.047 公里）、227 省道（50.597 公里）。其中，高速公路总里程达到 88.885 公里、国省道里程 200.485 公里、县乡道里程 2270.93 公里，高速、国省道占比 11.42%。衢宁铁路建成通车，积极开展温武吉铁路、义龙庆高速、龙泉通用机场等重大交通基础设施项目前期工作，提高了城市生活品质及生产效率。

“十三五”期末，龙泉市现状中心城区（面积 23.41km<sup>2</sup>）已形成较完善的路网框架，现状城区中主干道、次干道路网密度相对较高，支路相对建设不在支路路网密度相比国家标准较低。

龙泉现状中心城区道路网密度

道路分类	道路长度 (千米)	所占比例 (%)	密度 (千米/平方千米)	规范值
主干道 (含国道)	39.8	29.5%	1.7	1.0-1.2
次干道	35.8	26.5%	1.5	1.2-1.4
支路	59.4	44.0%	2.6	3.0-4.0
合计	135.0	100.0%	—	—

停车场建设快速推进，依托公共泊位资源和既有技术，加快数字转型，提升停车平台智能化建设，积极助推城市静态交通治理。“十三五”期间，全力推进停车场建设，扩大主城区停车泊位覆盖面，中心城区公共停车泊位达到 7250 个。

充电桩建设较为缓慢，十三五期末全市充电站共有 12 处，其中中心城区 7 处，远远无法满足市场需求。

### （四）市政公服配套逐步完善

“十三五”期间，城市基础设施功能逐步完善，城市面貌发生了巨大改变。河阳公寓周边市政配套工程、南大洋市政配套基础设施工程、金沙溪污水治理工程、瓯江两岸亮化提升改造工程（一期）等多个项目稳步推进如期完工，供水普及率达到 100%，管道燃气总体气化率 70%，城市污水处理率达到 97.5%以上，城市生活垃圾无害化处理率 100%。

电力：“十三五”期末，龙泉市 110kV 并网电站共有 5 座，2018 年年发电量 37778.34 万 kWh。其中，水电 4 座，装机容量 74.2MVA，2018 年年发电量 15572.96 万 kWh；新能源生物质发电厂 1 座，装机容量 30MVA，2018 年年发电量 22205.38 万 kWh；接入龙泉电网的 35kV 电源共有 13 座，总容量 103.8MW，2018 年总发电量 11403.52 万 kWh。其中，水电站 11 座，总容量 58.55MW，2018 年总发电量 7789.43 万 kWh。光伏电站 2 座，总容量 45.25MW，2018 年总发电量 3613.1 万 kWh。

燃气：龙泉市现状天然气气源为 LNG，通过气化站气化后进入城市中压管网进行供气，天然气管网已覆盖开发区的主要工业园区和城区居民集聚区。龙泉市已建成两座 LNG 气化站，分别为城区 LNG 气化站和塔石临时 LNG 气化站。龙泉市中压管线现已覆盖中心城区部分主要街道以及塔石工业园区，均由 LNG 气化站供应，其他乡镇管道燃气尚处于空白。此外，龙泉市市域范围的液化石油气由瓯源燃气有限公司一家公司供应，公司共有 2 座液化石油气储配站，总储存规模 410m<sup>3</sup>。龙泉市范围内共有 38 个瓶装供应站点，其中 I 类站 1 座，II 类站共 2 座，III 类站共 35 座。

供水：供水设施相对完善，市域现有水厂 12 座，大部分乡镇都建有独立水厂，自来水覆盖率高，其中城北乡、岩樟乡暂无自来水厂覆盖。中心城区共有 2 处供水厂，7 处泵站，主城区基本实现管网全覆盖，兰巨乡覆盖率较低。

污水：污水设施市域现有污水处理厂 7 座，其中新扩建污水处理厂 4 座：锦溪污水处理厂、八都污水处理厂、小梅污水处理厂、兰巨污水处理厂；污水未排入污水处理厂的乡镇均建有小型污水处理设施。十三五期间，我市溪北污水处理系统基本按照规划形成；溪北泵站-溪北污水处理厂长距离压力管建成；污水收集系统江滨南路、江滨北路、中山路三大污水收集主干管网基本建成。

环卫：中心城区垃圾分类工作正全方面铺开，现已建成 14 个垃圾中转站、静脉产业垃圾源化协同处理工程、静脉产业飞灰处理工程，实现城区范围垃圾分类收集覆盖面达 55%以上；村镇层面完成 215 个村农村生活垃圾分类处理，创建省级高标准农村生活垃圾分类示范村 6 个，实现生活垃圾分类处理建制村覆盖率达到 91%。龙泉市域乡镇街道 21 个生活垃圾资源化处理站点纳入城乡一体，运输至高塘生活垃圾填埋场，填埋场总用地 148.8 亩，日处理能力 174 吨。

## （五）防灾减灾系统初步建立

防洪：“十三五”期末，龙泉中上游已建成中型水库有瑞垵一级电站水库、瑞垵二级电站水库、岩樟溪水库，流域内龙泉市城区及大部分乡镇所在地基本处于堤防（护岸）保护状态，防洪减灾体系基本成型。

龙泉溪防洪保护区主要为龙泉市城区，龙泉市主城区堤防建设标准为 20 年一遇，未来配套安吉水库，使城防标准达到 50 年一遇。目前，堤防建设基本完成，并建成了江滨文化公园在防洪蓄水的同时兼顾城市形象。

人防：“十三五”期末，人防地下室面积有 61177.14 平方米，建成兼顾人防地下室 20868.21 平方米，在建面积 92673.54 平方米。

## （六）住房保障水平持续加强

“十三五”时期是龙泉市住房保障事业快速发展的五年，龙泉市在各级政府的高度重视下，认真贯彻落实国家、省关于住房保障工作方面的政策和会议精神，始终把住房保障工作作为改善民生的重点工作来抓，不忘初心，砥砺奋进，攻坚克难，不断地完善住房保障政策，通过科学建设、有序发展、阳光管理，建立健全了住房保障体系，有效改善了民生，实现了住房保障事业跨越式的发展，对于调结构、惠民生、促发展起到积极的作用。

“十三五”期间，共解决了各类保障对象约 2039 户，5734 人；其中公共租赁住房实物配租 306 户，租赁补贴 378 户；棚户改造实物安置 226 户，货币安置 1129 户；棚户区安置房新开工安置房 410 套，竣工 355 套，交付使用 355 套。

## （七）建设规范程度明显增强

以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，围绕市委市政府的决策部署，积极主动作为，狠抓工作落实，全力以赴推进各项重点工作，不断探索城市管理新模式，助力新时代幸福美丽好龙泉建设。“十三五”期间，我市按照拆改并用促进农旅融合和建设大花园的工作要求，重点推进城中村改造、旧住宅区改造、旧厂区改造、重点项目建设工作，拓展城市发展空间，助推企业转型升级，助力重点工程建设。同时，结合“拔钉战”、环保督查、城中村改造、“无违建县”创建、小城镇环境综合整治、美丽乡村示范县建设等重点工作，开展多次拆违行动；对新增违建实行三级网格防控，实施“两组两巡查”制度，即分组（江南组、江北组）分区块对城区新违建进行一日两巡查。

## 二、存在问题

### （一）城乡美丽格局构建不足

中心城区：自“十三五”期间以来，伴随着城镇化的快速推进，我市高度重视城乡人居环境治理，从四边三化到三改一拆、五水共治，从“千村示范、万村整治”工程到美丽乡村、美丽城镇、美丽县城建设，城乡治理内涵与广度不断提升，全市城乡面貌得到显著改善。但在现状城区范围内仍然存在大量的可更新、未利用、可转型、可新增区域，城南经济开发区内的电商区块初步启动，剑川大道北区域为有条件建设区，滨江南岸与棋盘山下也有大量可更新区域。此外，现状城区历史建筑、城中村、传统多层住宅、新建高层住区、工业厂房及文化建筑混杂，但城市识别性较弱，未能体现龙泉的文化特色，且缺少具有标志性的公共建筑。

村镇：在上一轮美丽城镇、美丽乡村建设过程中，城镇村建设品质较低仍为普遍现象，后期维护水平也有待提升。一些设施运营管理水平较低，导致利用率较低、收益效果较差。其次，县域范围对入镇、入村口形象改造、绿地公园节点



设计等已有一定成效，也建设形成了一部分参观游线。但同时缺乏对镇区其他空间、镇与镇、村与村之间的整体思考，形成了有亮点但缺整体美的建设问题。

## （二）公园绿地建设有待加强

花园城市建设尚处于初步阶段。现状城区已有棋盘山公园、九姑山公园、龙渊公园，但城市公园绿地覆盖率较低，且周边除寺庙和少量公园设施外无其他公共活动及服务功能，且缺少城市游览路径的串联，难以集聚活力；其余潜在山体资源尚有待利用。

## （三）城市交通组织缺乏体系

对比上版规划，我市中心城区“五纵四横一绕”棋盘式主干路网目前已基本成型，但部分道路如广济路等无法实施。总的来看“五纵”的建成率在十三五期末已达到86%，“四横”的建成率达到了82%，“一绕”的建成率已达到了89%；规划次干路的建成率达到了80%，部分路段因地势无法实施已进行调整；城区范围内规划停车场布局目标尚未实现，这一定程度导致了城区停车难的问题；城南区块、凤起路区块、西街区块等道路高峰时期通行速率缓慢，急需改造升级缓解高峰期通行问题。

## （四）市政公服配套仍需完善

### 电力：

110KV电网现状问题：龙泉电网110kV 公用变电站4 座，主变8 台，变电容量371.5MVA，110kV 线路7条，线路总长度73.846km，主要为龙泉城区四个街道及东部安仁镇供电，整体来看龙泉市110kV 电网供电容量相对充裕，能够满足周边电网的负荷发展需求。龙泉变位于城区中心，向四周辐射供电，目前两台主变典型日负载率不高，但已无出线间隔，将来应合理整合线路负荷，提高龙泉变的间隔利用价值。安仁变2 台主变典型日最大负载率均超过50%，且由于1#、2#主变容量不等，2#主变容量偏小，一旦1#主变退运，2#主变无法承担全站负荷。龙泉110kV 网架目前主要依托220kV 宏山变形成链式和双辐射接线，结构可靠性较好，后期结合220kV 龙南变建设，对110kV 网架结构进一步优化，110kV网架更为牢靠。

35KV电网现状问题：龙泉市共有35kV 变电站12 座，变电容量179.1MVA，35kV 线路共有22 条，总长度298.32km，35kV 电网主要承担为龙泉农村地区供电任务，由于龙泉地区小水电众多，当丰水期小水电倒送时，存在部分变电站重过载。

### 燃气：

气源条件制约了用户的发展。龙泉市现状天然气气源为LNG，主要靠公路运输，供气安全保障性较低。同时LNG受市场供需影响，价格波动较大，制约了用户的发展。

天然气利用水平较低，市场发展缓慢。目前龙泉市仅中心城区和塔石工业园区实现管道天然气供应，用户主要为工业用户，天然气应用领域较窄，市场发展缓慢。

管输天然气尚未实现镇镇通：龙泉市其他城镇管道燃气尚处于空白，居民主要采用液化石油气。随着乡镇居民生活水平的提升，对清洁能源的需求也日益迫切，管道天然气应进一步向未通气的乡镇延伸。

农村区域供气尚未开展，燃气设施建设投资较大，用气成本较高。龙泉市辖区范围广，农村居民点多而分散，周边乡镇主要分布在山坳，交通网稀疏，现状尚未开展供应。农居点用气区域较分散，市场规模偏小，燃气设施建设投资较大，燃气企业运营维护成本高，安全管理难度大。

#### **给水：**

《龙泉市中心城区给水专项规划》（2010-2020年）中泵房和管网布置和现状有较大差异，上版规划中炉田片区和大沙片区管网布置较齐全，但现状实施未达到规划；现状泵站出现上版未出现的松溪弄泵站，站前片区泵站和垵头泵站，工业园泵站和塔石泵站未建设。现状高低压供水分区和规划不一致。

#### **污水：**

十三五期末，经过扩建的溪北污水处理厂设计每日处理污水能力已达到了2.8万立方，但投入使用后每日污水处理量已达到2.39万立方，趋于满负荷工作状态。由于我市未来将向西南方向的创新平台区域挺进，上版污水专项的规划范围已不再适用，且管网布局标高也待重新调整。

#### **环卫：**

中转站改造难度较大。地坑式垃圾中转站是早年建造的，箱体较为落后，存在容纳量小、气味较大、密封性不足等缺点。近年新建均采用水平式垃圾中转站，箱体容纳量大、密封性好、气味较小。目前城区14座中转站中有7座地坑式、7座水平式。水平式的对站点的高度、宽度有一定要求，基于场地自身条件、周边居民反映强烈等因素，地坑式垃圾中转站改造成水平式垃圾中转站存在一定的困难。

资源化利用不充分。炉渣是生活垃圾焚烧的产物，可通过处理对其中金属进行提炼、对其中环保砂用于制作环保砖和水泥辅料。由于我市还没有炉渣处理厂，现阶段的炉渣是委托具备处置能力的公司运往外地炉渣处置厂进行资源化利用处理，存在外运过程中发生的撒漏风险以及处置成本过高等问题。

建筑垃圾如何处理：根据《龙泉市建筑垃圾和工程渣土管理办法》，装修垃圾由环卫中心运输到填埋场处置，其他建筑垃圾（渣土）基本采用工地内就地回填、各建设工地之间相互平衡、洼地填方、制砖等方式处置。但现实中很多建筑垃圾都是偷倒在路边，执法部门也未进行监督管理。目前我市已建成一个建筑垃圾处理厂，但一直还未使用。

## （五）综合防灾体系建设缓慢

城区部分道路纵坡较大，现状雨水口收集雨水效率低。龙泉市属于山区地形，道路设计建设按照现状地形，造成部分市政道路纵向坡度较大，例如松溪路、广源街、广济街、剑川大道、后沙路、龙窑路等。道路两侧的雨水口实际收水范围小，不能很好有效的收集路面的雨水，造成路面大量的雨水通过道路路面纵向流下下游。容易造成局部积水现象。

市政雨水管道规模较小，排水能力明显不足。按管径规模对市政管道进行统计分析，其中管道尺寸400、500、600mm的管道长度分别为23.3，15.8和17.7km，占比分别为18.4%，12.5%和14.0%，按自由出流工况下的排水能力评估结果，排水能力在1年一遇以下的管道，长度81.1km，占比64.3%。大量市政排水管道规模过小，排水能力不足，容易形成大量分散积水点。

## （六）住房保障水平有待提升

住房保障投资方式仍需创新。经过“十三五”时期的努力，龙泉市住房保障覆盖率达17.25%，但住房保障覆盖率偏低，离目标值仍有一定距离。住房保障资金投入目前以政府为主导，且棚改项目投资量大，主要依靠发行政府专项债券进行融资，但是政府专项债券政策延续性不强、额度不高，申请难度大，无法满足项目实际需求。

十三五期间，龙泉市区还有一定数量的城中村，能够满足大部分外来务工人员、农民工群体低端的租赁住房需求。随着棚户区改造深入，市场上低端可租赁住房的减少，公租房企业化运作也就成为可能。通过专业住房租赁运营管理机构可将市场存量住房纳入公租房范畴，改变公租房过往以建设为主的供给方式，真正实现多渠道筹集房源。城乡一体化的发展新格局将使保障性安居工程项目规划选址、建设模式、运营管理等发展空间将进一步增大。

## （七）智慧化治理工作起步晚

随着我国城市化进程的加快推进，建设“智慧城市”的呼声越来越高。习近平总书记在浙江考察时强调“运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，让城市更聪明一些、更智慧一些是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路。”

然而，我市的智慧城市建设工作起步较晚，“十三五”期间的智慧城市建设工作处于全力探索建设“城市治理一张图”大数据体系，初步探索实现“一网统管”的起步阶段。当前，我市仅开展了“一街三社区N场景”的试点“一网统管”工作，未来的“一网统管”平台将是覆盖上报、跟踪、处置、分析、研判全过程，能有效提升龙泉城市治理效率，开启城市治理新时代。

# 三、面临形势

## （一）打造浙江“共同富裕示范区”

当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距较大，发展质量效益有待提高，居民生活品质还需改善，精神文明和生态文明建设还有很大提升空间，各地区推动共同富裕的基础和条件也不尽相同。促进全体人民共同富裕是一项艰巨而长期的任务，也是一项现实任务，迫切需要选取部分条件相对具备的地区先行示范。通过改革在浙江率先形成促进共同富裕的目标体系、工作体系、政策体系、评价体系，能够为全国其他地方促进共同富裕探索路径、积累经验、提供示范。

## （二）山区 26 县跨越式高质量发展

浙江山区 26 县土地面积约占浙江全省的 45%，人口接近全省的 24%。在过去相当长一段时期里，26 县的经济社会发展程度低于全省平均水平。经过多年发展，如今，这些地区的发展已成为浙江经济新的增长点。在此次出台的《支持山区 26 县跨越式高质量发展意见》中，浙江提出，将加强 26 县国土空间规划，优化重大生产力、重大基础设施和公共资源布局，促进人口集聚、产业协同、要素流动。接下来浙江将每年安排 3000 亩用地计划指标，对山区 26 县发展实绩考核中位于第一、第二档次的县（市、区）予以奖励。每年安排 1000 亩规划建设用地指标，对山区 26 县中旅游业发展前十名的县（市、区）予以奖励。与此同时，浙江还将审慎稳妥推进农村集体经营性建设用地入市工作，实现与国有土地同等入市、同权同价，进一步激活农村土地要素市场。

## （三）高铁时代迎来城市发展新机遇

高铁时代是一个大交通时代、大合作时代、大红利时代，经济社会高质量发展有了新引擎；同时，又是一个发展大竞争、要素大转移、产业大调整时代，面临新挑战。衢宁铁路的建设开通，结束了龙泉铁路交通的历史空白，龙泉也融入了全国铁路网，迎来铁路时代；温武铁路、金龙铁路、衢丽铁路也正积极展开前期工作。因此“十四五”期间如何充分利用高铁时代的交通红利、跨越提升龙泉城市能级是我市实现高质量发展迫切需要解答的问题；也是助力“龙泉复兴”，全面推进“六兴六高”的强大支撑；对进一步促进区域经济协调发展，使龙泉实现飞越发展成为浙闽赣边际区域的交通、文化、经贸中心，亦具有重大而深远的意义。

## （四）加强各县城市地下市政基础

为贯彻落实《住房和城乡建设部关于加强城市地下市政基础设施建设的指导意见》（建城〔2020〕111号），进一步加强全省城市地下市政基础设施建设，推进城市地下管线、地下通道、地下公共停车场、人防等市政基础设施规范化管理，维护城市市政基础设施有序运行，切实保障人民群众的生命财产安全，我省住建厅加强城市地下市政基础设施体系化建设，加快完善管理制度规范，补齐规划建设和安全管理短板，推动城市治理体系和治理能力现代化，提高城市安全水平和综合承载能力，满足人民群众日益增长的美好生活需要。2025 年底前，基本实现综合管理信息平台全覆盖，城市地下市政基础设施建设协调机制更加健全，城市地下市政基础设施建设效率明显提高，安全隐患及事故明显减少，城市安全韧性显著提升。

## （五）智慧城市成为引领城市基础设施新方向

党的十九大对建设网络强国、数字中国、智慧社会作出战略部署。近年来，各地依托大数据和现代信息技术的发展，打造智慧城市，正是建设数字中国、智慧社会的题中之义。城市的智能化水平是城市发展水平与核心竞争力的重要体现，在智慧城市建设中城市新型基础设施将是物网融合型的信息基础设施，智慧城市基础设施如物联网、环境传感器、全光网络、5G 全覆盖、人脸识别与物体识别摄像头、智能抄表、车联网等将是智慧城市的重点投向。城市要想高质量发展，就需要产生更多的财政收入满足城市建设需求，需要新的基础设施建设来提高城市的容量和服务水平。智慧城市基础设施将不再只是道路、高架桥、水电等，而是承载了城市管理的信息基础设施，这些信息基础设施将与物理基础设施逐步实现物网融合。

## （六）全省城乡风貌整体提升

为加快推进城乡风貌整治提升工作，浙江省美丽浙江建设领导小组城乡风貌整治提升（未来社区建设）工作专班组织编制了《浙江省市、县（市、区）城乡风貌整治提升行动方案编制导则（试行）》，以规范各地城乡风貌整治提升行动方案编制的内容和深度，规范成果表达，明确审批管理要求。行动方案编制重点是明确各地“十四五”风貌整治提升的重点区域和节点，提出整治提升的方向和要求，排定项目库，制定实施计划；同时为后续重点区域和节点的详细方案设计提供指导。

## 第二章、总体思路

### 一、指导思想

“十四五”期间，是龙泉市城乡建设和管理进入转型升级、全面提升能级水平、扎实推进共同富裕的关键时期。始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、五中全会精神，全面贯彻省委十四届九次全会和龙泉市委十四届十一次全会决策部署，忠实践行“八八战略”，奋力打造“重要窗口”，高扬“丽水之干”奋斗旗帜，坚定实施“生态立市、工业强市、文旅兴市”发展战略，系统实施龙泉复兴“1369”战略行动，忠诚使命勇担当，求是挺进谋跨越，植根人民优福祉，全面复兴剑瓷之都，奋力打造品质龙泉，谱写龙泉全面现代化建设新华章。全力为丽水建设共同富裕美好社会山区样板、全省高质量发展建设共同富裕示范区提供更多创新性范例、作出更大创造性贡献。

尊重城镇化发展规律，更加关注人的需求，更加注重产业发展，更加重视城市建设，突出“生活、生产、生态”相融共生，深入推进“人产城”融合发展，更好解决城市功能与群众需求不匹配、产业层次与就业渴求不匹配、城市空间与产业发展不匹配等系列问题，努力让城市更温暖、让产业更发达、让生活更美好，加快建设现代化品质龙泉。

### 二、基本原则

#### （一）绿色生态

严控生态底线，组织疏密有致、蓝绿交融的空间结构。坚持绿色发展，提高资源利用效率，大力推广绿色建筑，推进绿色基础设施建设，加快推进建设领域节能减排工作。

#### （二）文脉传承

延续城市文脉，形成独特韵味、古今融合的城市风貌。彰显剑瓷文化和山水生态特色，优化城市肌理，提炼龙泉魅力。保护历史文化遗产，继续建设国家级历史文化街区，挖掘展示历史文化遗产的内在价值。

### （三）协同共创

落实共享理念，架构区域联动，城乡共荣的全域布局。借力杭州都市区，触发龙泉数字新经济；立足交通圈，融入区域产业链，寻求产业协同发展方向，推动高端制造门类互补发展。坚持统筹城乡规划布局、资源要素配置、基础设施建设、生态环境保护和管理体制创新相融合，推进城乡共建共享新格局。

### （四）人本活力

按照生活尺度，构建设施优质、环境宜人的生活单元。谋求城市建设与人口、资源、环境相协调发展，逐步完善城市住房保障、公服配套、交通网络、生态环境等，提高城市宜居品质，促进文明城市建设不断迈上更高台阶。

### （五）智慧韧性

借力科技创新，建设安全韧性、高效集约的支撑系统。践行城市“全生命周期管理”，建设大数据中心、各类智慧市政系统，加快管理治理数字化改革。落实自然灾害综合风险普查，加强灾害风险管控和排除；强化水利防洪设施、城市地下综合管廊、海绵城市、低碳生态城市建设，构建城市安全格局，强化城市韧性。

## 三、主要目标

高扬‘丽水之干’行动奋斗旗帜，坚定实施‘生态立市、工业强市、文旅兴市’发展战略，系统实施龙泉复兴‘1369’战略行动，忠诚使命勇担当，求是挺进谋跨越，植根人民优福祉，全面复兴剑瓷之都，奋力打造品质龙泉，谱写龙泉全面现代化建设新华章。

### （一）以古城文化底蕴塑造大美之城

在城市建设中注入龙泉独特的文化底蕴和名城特色，使剑瓷文化、香菇文化等优秀文化遗存焕发生机，塑造文化感知的新路径。多层次、多类型、多途径地系统性保护历史文化遗产与历史环境，使龙泉悠久深厚的历史文化得以传承和发扬。处理好历史文化遗产保护与城市社会经济发展的关系，提升城市的文化内涵和品质，促进龙泉市经济、社会、环境的可持续发展，奋力打造一座独具匠心的历史文化名城。

至“十四五”规划期末，完成城乡风貌提升申报创建工作，完善各类社会设施，基本完成城市有机更新和旧城改造。完成创建西街及瓯江两岸传统风貌区城市样板区、城北新城沿江城市新区城市样板区、青瓷博物馆及大师园特色产业城市样板区、“红色山水·休闲旅宿”县域风貌样板区、“海丝之路·百山之祖”县域风貌样板区、“不灭窑火·诗意栖居”县域风貌样板区创建，提升全域风貌；加快实施 11 项社会设施项目，十四五期间投资 55.9 亿元；推进 17 个城市更新项目，十四五期间投资 81 亿元。

## （二）以优质生态环境营建花园之城

全力推进城市绿心和绿道网建设，重点对城市山体、河流、溪流、道路绿地等城市生态空间进行生态修复和景观营造，建立富有龙泉山水城特色的景观观景体系，全面提升龙泉建成区的城市生态面貌。重点保护三江之源、钱江源-百山祖国家公园，保护修复林地、湿地等全域生态要素，提升龙泉整体生态效能，擦亮浙江大花园核心区的生态底色。

至“十四五”规划期末，整体建成“一带两环三心多廊”的蓝绿开敞空间体系；大力推进瓯江上游慢行绿道网建设；推进 3 个城区重要公园绿地建设项目，十四五期间投资 7.5 亿元；建成区绿地率达到 40%以上，建成区绿化覆盖率达到 45 以上，城市人均公园绿地面积达到 15 平方米/人以上。

## （三）以快速综合交通创建便捷之城

**大力提升综合交通基础设施。**力争到 2025 年，有序推进 1 座桥梁建设工程、13 条市政道路建设工程、9 条道路弄巷提升整治工程，十四五期间投资 289049 万元；新建公路总里程 32 公里以上，全市公路长度达到 2700 公里；二级及以上公路占比提升 2.4%，达到 12%；乡镇通三级公路（除街道外）新增 2 条，达到 11 条；建制村通双车道比例达到 60%；农村公路优良中等路率提升 3%，达 85%；综合客运枢纽新增 1 个，总数 3 个；综合货运枢纽新增 1 个；二类及以上通用机场数量新增 1 个。

**加快完善综合交通运输服务。**力争到 2025 年，公路中高级客车占营运客车比重达到 70%；节能环保型公交车占比提升 14%，达到 50%；万人公交车拥有率提升 0.7 标台/万人，达到 3 标台/万人；建成区公交站点 500 米覆盖率提升 10%，



达到 80%；行政村客运车辆通达率、城乡物流节点乡镇覆盖率、建制村快递物流网点覆盖率均达到 100%，实现相应服务全市域覆盖。

**推进行业管理能力现代化。**至 2025 年，自动化检测里程比例达到 40%；指路体系（指路标志、标线）规范设置率达到 95%；全面落实三级路长制比例达到 100%；农村公路灾毁保险参保里程占比达到 80%；乡级农村公路管理站规范化创建比例达到 80%；道路交通万车死亡率降至 1.6 人/年以下；重点事项一网通办率达到 100%。

#### （四）以完善基础设施服务人本之城

以重大市政基础设施建设为重点，建设形成能力充分、衔接顺畅、运行高效、服务优质、安全环保的现代化市政基础设施体系；加强绿色、低碳市政基础设施建设；完善市政基础设施协调机制；合理确定市政基础设施规模。

至 2025 年，有序推进我市电力设施、燃气设施、雨污治理、给排水设施、环卫设施、地下空间开发利用等建设工作，完成总投资 273752 万元。

表 2-1：“十四五”基础设施发展目标

序号	指标名称	单位	2025 年目标	指标属性
1	城市公共供水管网漏损率	%	<10	约束性
2	城市生活污水集中收集率	%	>70	约束性
3	管道燃气普及率	%	城区普及率 50%以上；农村普及率 25%以上	预期性
4	城市生活垃圾回收利用率	%	>65	约束性
5	城市生活垃圾焚烧处理能力占比	%	>60	预期性
6	建成区人均公园绿地面积	平方米	>15	预期性
7	城市万人拥有绿道长度	公里	>1.0	预期性
8	城市公园绿地服务半径覆盖率	%	>90	预期性

#### （五）以多重保障构建安居无忧之城

坚持稳中求进工作总基调,按照“稳地价、稳房价、稳预期”要求,完善住房市场体系和保障体系,充分发挥市场在住房资源配置中的决定性作用,发挥政府提供基本保障的功能,改善住房供应结构,支持发展普通商品住房,加大公租房保障力度,引导发展住房租赁市场。

至“十四五”规划期末,有序推进未来社区创建工作,总投资 429995 万元;有序推进 5 个安置小区建设工程,总投资 162142 万元;基本完成主城区集中成片棚户区改造;公共租赁住房为主体、其他保障形式为补充的城镇住房保障体系基本形成。

至“十四五”规划末期,实现我市全域危旧房长效治理机制,消除全域农村危房保障居民生命财产安全。

至“十四五”规划末期,完成既有居住建筑节能改造 1.75 万平方米。对既有公共建筑和居住建筑老旧小区改造领域开展建筑节能专项改造,对外墙、屋面、门窗等维护的保温改造,采暖系统分户供热计量及分室温度调控改造,建筑物修缮、功能改善和采用可再生能源的综合节能改造。

## **(六) 以综合防灾减灾铸就韧性之城**

建立跨部门统一的自然灾害风险评估体系和防范措施网,做到综合防灾减灾风险识别和防范不留漏洞。

至“十四五”规划期末,防洪排涝设施、消防设施、人防设施、市政安全设施等各类防灾减灾设施完善。海绵城市建设基本成型,现代城市雨洪管理相对成熟,城市降雨径流得到有效管控,城市内涝明显缓解,径流污染程度明显下降,水环境和水生态得到显著改善。

## **(七) 以数字管理体系打造智慧之城**

建设龙泉大数据中心和城市时空数据系统,推进龙泉管理全面数字化,成功实现“城市治理一张图”的治理数字化改革和数字化治理多场景应用。

至“十四五”规划期末,实现城管、交通、应急、环保、旅游等城市管理的多个领域数字化管理,融合分析掌控城市各类感知数据、公共设施数据、视频监控数据;实现“城事共治”、“家庭医生服务地图”、“农智链”、“龙财通”、

“文物守望者”等数字化治理场景应用，使数字化治理手段高效服务城市运作的方方面面。

## （八）以绿色低碳建筑打造生态之城

推动县城绿色低碳建设是建设美丽龙泉的重要载体，对高标准实现碳中和、碳达峰目标意义重大。为贯彻落实党中央、国务院推进碳达峰碳中和重大战略决策部署和习近平总书记关于“四个革命、一个合作”能源安全新战略，进一步加快构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系，加快推进浙西南革命老区和山区县高质量绿色发展，助力生态产品价值实现机制示范区、城乡共同富裕先行区建设，谋划建设零能耗、超低能耗建筑，新建民用建筑和既有居住建筑加装太阳能光伏。

至“十四五”规划末期，完成上下水南未来社区试点创建项目建设，结合老旧小区“微更新”改造，推动建筑零能耗、超低能耗建设，力争完成建设项目5个。落实“循环无废”绿色低碳理念，打造生态环境友好、资源高效利用、低排放低能耗的绿色社区，构建绿色低碳智慧的“有机生命体”。新建民用建筑推广一体化光伏发电系统，安装比例达到60%以上，其中未来社区安装比例达到80%以上。最大限度地利用自然能源、减少环境破坏与污染、实现零化石能源使用的目的，实现能源需求与废物处理实现基本循环利用的居住模式。

至“十四五”规划末期，完成既有居住建筑节能改造1.75万平方米。对既有公共建筑和居住建筑老旧小区改造领域开展建筑节能专项改造，对外墙、屋面、门窗等维护的保温改造，采暖系统分户供热计量及分室温度调控改造，建筑物修缮、功能改善和采用可再生能源的综合节能改造。通过对既有建筑的非承重结构的用低碳环保的材料改造，以达到满足绿色建筑概念的部分要求，实现低碳环保的建筑。

## 第三章、剑瓷龙泉——建设全域美丽城乡

至“十四五”规划期末，龙泉独特的文化底蕴、名城韵味、生态特色深度融入城乡建设，全域美丽城乡格局全面实现，城乡风貌显著提升，城市更新后面貌焕然一新。

### 一、开展城乡风貌提升

**完成县域风貌样板区创建。**2022年完成“不灭窑火·诗意栖居”县域风貌样板区创建；2023年完成“红色山水·休闲旅宿”县域风貌样板区创建；2024年完成“海丝之路·百山之祖”县域风貌样板区创建；基于样板区风景游线，依序分三批次提升宝溪、上垟、竹垟、住龙、锦溪、兰巨、八都等乡镇内的山水景观、田园景观、公路景观、城乡建设风貌、设施品质、产业经济、人居环境等内容。

**完成城市风貌样板区创建。**2022年完成西街及瓯江两岸传统风貌区城市样板区和青瓷博物馆及大师园特色产业城市样板区的创建；2024年完成北新城沿江城市新区城市样板区创建。提升城市门户地标，构建“一环多廊”景观视廊体系；提升街道品质，构建“五横四纵”主干道路网络体系，强化街道风貌管控；开展蓝绿空间亮化，构建“四横三纵”山水通廊体系；重点提升七大节点区块（文化客厅区块、剑南山区块、龙泉西街区块、未来社区区块、博物馆区块、城东综合体区块、啤酒厂区块）品质。

**完善城市风貌美丽格局。**“十四五”期间，实现“一江三城”的城市功能格局完善。以龙泉溪为依托，建成由东北向西南贯穿中心城区的瓯江发展带。逐步推进一江串联的文化城、健康城、智创城三大板块城市建设。在主要涵盖龙泉历史城区、城东新区及城南开发区等区块的文化城，重点发展文旅休闲、商业商务、居住与公共服务等功能，加强历史保护与文化复兴，完善公共配套，提升环境品质，实现主客共享。在主要涵盖铁路站前区、河村、炉田等区块的健康城，依托山水田园等生态景观与资源，重点发展生态休闲、大健康产业等城市功能，走城景共融之路。在主要涵盖郑岸下寮、兰巨、通用机场等区块的智创城，重点发展生态康养、研发智造、产业服务、农业观光等功能，着力打造现代产业平台和国家公园入口，以生态产品价值实现机制融合转化。实现“一带三环、四心多

廊”城市景观格局成型。”重点推进龙泉溪文旅休闲风光带的项目建设，打造串联三大城市板块的核心区域，作为展示龙泉由古到今发展脉络、由山水生态本底到现代化建设成果的集中呈现。依托城内及城边山体，构建依次串接的剑瓷主题绿环、大健康主题绿环和田园生态主题绿环，构成城市生态与景观骨架。建成棋盘山公园、天堂山公园、豫章山公园和现代农业观光园，重点塑造山体观景点，构建城市景观眺望体系，使得城市景观风貌得到最大程度和最佳角度的展现。梳理龙泉城区多条山水生态廊道，沟通一带三环和外围山脉，实现山水城相融，提升城市海绵生态功能和环境品质，凸显山水城市特色和大花园的独特魅力。

**推进有利于城乡风貌提升的重要建设项目进程。**“十四五”期间，完成城市更新微改造、西街历史文化街区整治提升、青瓷文化旅游度假区、宝剑小镇风情一条街、凤凰山区块综合开发等一系列提升龙泉城乡品质的重点项目。

**营造人文活力特色街区。**至2025年末，建成城市文化客厅，完善西街、东街、北街、官头四大历史文化街区的保护，建成城东新城核心区、青瓷博物馆文化中心、城南商贸核心区、城市会客厅、河村未来社区核心区、铁路站前区、龙庆经典文创街区等特色街区。

**加快美丽城镇、美丽乡村建设。**至2025年末，实现美丽城镇、美丽乡村建设全域覆盖，相关建设项目落地出成效。构建“一带七区多点”全域美丽乡村格局。

## 二、加快社会设施建设

围绕龙泉市国民经济与社会发展“十四五”及城市总体规划，借鉴吸收先进城市规划布局，客观分析发展面临的困难、问题和短板，科学制定城市发展规划，编制招商地图，建立招商项目库和企业库，研究制定支持政策，围绕优质项目和重点企业，按照“七个一”工作机制开展精准招商。

大力引进未来社区、未来乡村、科教机构、卫生医疗、特色综合体、星级酒店、智慧物流港、体育公园、汽车城、月子中心等城市功能型项目，串起城市文脉、品质生活、发展引擎，实现“人、城、境、业”高度和谐统一。

“十四五”规划期间，加快建设一批体现龙泉城市品味、推进社会经济发展的社会设施，建成剑川大道北门户商业及生态居住区综合开发项目、站前区块商贸物流综合开发项目、龙泉市便民服务中心、龙泉市城市形象馆、龙泉市城市规

划馆、棋盘山生态养老康养度假区、剑川大道北区块、老啤酒厂区块西侧中等职业教育基地、瓯江文化休闲康养中心、龙泉康养综合开发、龙泉市体育公园等 21 项社会设施项目，完成总投资 11.6 亿元。

### 三、推进城市更新改造

重点保护提升西街街区、东街街区、北河街街区三个历史文化街区。至 2025 年，完成 3 个历史文化街区内 120 处历史建筑测绘建档，尝试性开展历史建筑数字化测绘建档工作；基本完成街区危旧房综合治理工作；完成蔡家大屋、周家大屋、叶溥故居等部分文保单位保护性修缮工程；完成江滨北路西街段整体提升改造、桃园路至西寺门路段、江滨北路（公园路入口）、林业车队、老龙建公司等重要节点工程建设；全面完成三江口区块提升改造。

在保留历史文化遗产、历史环境和城市肌理的前提下，改善老旧城区功能业态、景观风貌、公服设施和基础设施，触发龙泉城市文化新活力，彰显独具匠心的历史文化名城新风范。至 2025 年末，完成凤凰山区块综合开发、瓯江北岸基础设施提升改造、2022 城市更新微改造、三江口区块综合提升改造项目、粮食局宿舍及公园路沿街东西两侧老旧小区改造工程、老旧小区改造工程等整治提升改造工程等 22 项重大城市更新项目，完成总投资 94.6 亿元。

## 第四章、生态心脉——营建山水花园之城

至“十四五”规划期末，山水通廊构建完善，引山活水，融城入景；开敞空间营造合理，公园相连，塑城为景；整体“一带两环三心多廊”的蓝绿开敞空间体系建成。城区水系、周边山体得到充分修复和保育，瓯江重点区域生态综合整治和修复全面完成，废弃矿山修复、水土流失修复等相关建设基本完成。

### 一、营建城市绿心、绿道网、生态公园

“十四五”规划期间，推进瓯江上游慢行绿道网建设，充分利用龙泉溪两岸空间打造连续的活力滨水带。完善中心城区绿道网结构，打造与瓯江干流绿道相串联的瓯江支流绿道、景区内部绿道（九姑山绿道、棋盘山绿道等）、沿山绿道、沿水绿道、沿路绿道。加快实施2023-2025年城区绿道建设工程，完善城区内绿道慢行系统，新建人行、骑行绿道。

结合新一轮城市总体规划的城市发展方向和建设用地布局，对新拓展建设用地继续增建和完善各级公园，并建设一批反映城市特色的主题公园，增加公园的文化内涵。加快实施2023-2025年城市绿化提升改造项目，利用3年时间对城区内品质较差的绿化进行提升改造。

规划至“十四五”规划期末，新增29个公园，城市建设用地内绿地率达到40%以上的水平，绿化覆盖率达到45%，人均公园绿地面积达到15 m<sup>2</sup>/人，公园绿地服务半径覆盖率90%以上。

### 二、建设城市生态基础设施

**加强城区水系、山体生态修复建设。**恢复城区历史水系，增强城区生态基流、水网连通性、生物多样性，营造生态性岸线和生境，作为城市排水系统末端重要的截污和水质净空间；加强城市内部及周边山体生态修复和保育，配合公园建设，实现林相优化、山体彩化。

## 第五章、综合交通——构建高效便捷之城

至“十四五”期末，建成龙泉市综合交通网络，全面完善铁路、公路、水运、航空等综合交通基础设施，深度融入与长三角、海西经济区，快速衔接义甬舟大通道；名城扩容“挺进西南”行动显成效，浙西南交通门户枢纽基本建成；城市路网、跨江桥梁、旅游交通、静态交通等城市交通建设完善，龙泉城市交通品质全面增强。

### 一、构建便捷的城市道路交通系统

为解决现状交通与市域人口分布、文化资源的矛盾，更好服务未来龙泉“一江三城”的空间结构，“十四五”期间按照城市交通网络化布局的要求，完善中心城区内外部联系，打造高效、便捷的道路交通体系。

至“十四五”期末，形成“快速路-主干路-次干路-城市支路”的城市道路系统，完善城市框架。其中快速路由东向西串联塔石、主城区、炉田、兰巨四大组团。主干道由创业大道、剑川大道、后沙路等结构性主干道（共32.9km）和华楼街、立新路、公园路等一般性主干道（共31.7km）构成。次干路加强干线道路和支线道路的转换，提升集建区内干线路网密度至1.33 km/km<sup>2</sup>。

完善城区跨江发展格局，规划新增3个跨溪通道，由秦溪桥（南秦大桥）、披云桥（西大桥）、留槎桥、济川桥（南大桥）、城东大桥、剑川大桥、龙渊大桥（后沙桥）、华楼桥、武潭桥、剑瓷桥、河宏桥，形成集建区十一跨溪通道格局。“十四五”期间，建成城东大桥，加强城东区块与武潭区块的交通联系。

加强山城融合，优化跨山交通。新增5个跨山体通道，城区形成10个隧道。完善多山区域交通组织。

提质升级现状城市道路。优化交叉口，调整转弯半径，在路口预留未来拓宽车道的空间。在中山西路-苍松路交叉口等短间距错位路口堵点，采用单行交通组织，提高路口通行能力。优化道路横断面，重点改造中山路、中山西路、剑池路、公园路中段、剑川大道等重点路段，完善机非分隔设施，完善慢行交通，加强交通通过性。整体推进2023-2025年城区市政道路品质提升改造项目，对城区道路状况较差、建设较早的主次道路进行改造；实施龙泉市城区“打卡连断”贯



通工程、龙泉市城区道路、人行道及公园广场等路面修补工程，提升城区交通通行能力和步行体验。

## 二、提供优质的城市静态交通服务

“十四五”期间，结合旧城改造、新城建设，完善龙泉市静态交通服务水平。

增补社会停车场和沿街停车位。至“十四五”规划期末，新增停车场 18 处，提升现有 26 处停车场，增加公共停车位总数量至 4500 个。结合地下空间建设、街道整治、旧城改造等工作开辟停车位置。

整治路边机非停车。城市次干道设置路边机动车停车位，一般不另设机非分隔带。城市支路设置路边机动车停车位，道路红线宽度一般要达到 18 至 20 米。老城区道路受路幅限制，设置单侧停车或单向通行的形式。

增设公共电动汽车充电站和充电桩。至 2025 年，中心城区新建城市公共充电站 28 处、错时开放公共充电站 14 处、城区专用充电站 9 处。其中错时开放公共充电站结合部分行政事业单位和国有企业的停车泊位设置；专用充电站专供公安、消防、客运、快递物流、环卫、旅游集散等部门车辆充电需求。

## 第六章、市政完备——打造共建人本之城

深入实施城市品质提升行动，不断提升城市首位度、辨识度、共享度、精致度。“十四五”期间，加快实施 220 千伏以上主干网输变电工程，提高天然气管网覆盖范围和密度。构建美丽安全的水利设施网。高标准建设防洪安全保障网，高水平建设水资源配置网。构建循环高效的资源环境设施网。统筹布局垃圾、污水、危废等处理设施网。

### 一、电力工程建设

“十四五”期间，我市电力设施建设工作有序展开，其中重点续建丽西 500 千伏输变电工程、新建龙泉南部 220kV 输变电工程、谋划 110KV 查田变。城区共规划中压线路共计 86 条，形成 20.42km<sup>2</sup> 的电力网覆盖，农村地区共规划中压线路共计 89 条，形成 2733.59km<sup>2</sup> 的电力网覆盖。

#### 变电站布局：

220kV 变电站布点：至 2025 年，新建 220 千伏龙南变，变电容量 2\*24 万千瓦安，新建 220 千伏线路长度 31.4 千米。

110kV 变电站布点：至 2025 年，新增 110kV 变电站 2 座，其中城区新建 1 座，新增变电容量 200MVA，110kV 城西变暂定于现状 35kV 南秦变。城区 110kV 龙泉变改造投运第三台主变，新增变电容量 50MVA。农村地区新增 110kV 变电站 1 座，为 35kV 查田变异地升压，新增 110kV 变电容量 100MVA。

35kV 变电站布点：至 2025 年，新增 35kV 变电站 2 座，一座位于宝溪镇的宝溪变，一座位于锦溪镇的锦溪变。

#### 中压配电网规划：

城区中压配电网规划：龙泉城区共规划中压线路共计 86 条，形成标准接线 34 组，线路平均供电负荷为 2.96MW，线路平均供电半径 2.74km。

农村中压配电网规划：龙泉农村地区共规划中压线路共计 89 条，形成标准接线 51 组，线路平均供电负荷为 1.54MW，线路平均供电半径 7.48km。

### 二、燃气工程建设

“十四五”期间，龙泉市天然气输配系统将门站、高中压调压站、LNG 应急气源站、次高压管线、中压输配管网等组成。计划新建龙泉门站，气源为省网“云和一龙泉线”高压长输管道气；新建的城区高中压调压站和安仁调压站；保留现状中心城区 LNG 气源站和塔石临时 LNG 气化站作为应急气源站，中心城区 LNG 气源站二期储存规模将扩建为 400 m<sup>3</sup>，新建安仁 LNG 应急气源站，储存规模为 40 m<sup>3</sup>；新建龙泉门站—城区高中压调压站次高压管线，设计压力 1.6MPa，管径 DN200，总长度约 5.2km；新增中压管线合计 73.7km，推进我市

中压主干管网覆盖整个中心城区和周边的兰巨乡的发展目标；新建上垵镇 LNG 气化站。

#### **气源规划：**

中心城区和安仁镇接入管输天然气供应，八都镇和上垵镇近期由 LNG 气化站供应，查田镇远期由 LNG 气化站供应，其余乡镇采用 LNG 瓶组气化站供应。

管输天然气：龙泉市管输气源为省网“云和—龙泉线”，龙泉境内管径为 DN400，设计压力 6.3MPa，龙泉分输站设计流量为  $2.34 \times 108 \text{Nm}^3/\text{a}$ ，设计压力 6.3MPa。中心城区接龙泉分输站来气，满足区域用气需求，近期可采用 LNG 作为城市过渡气源培育天然气市场。安仁镇接安仁阀室来气，安仁阀室预留口管径为 DN200，设计压力为 6.3MPa。

#### **供气设施布局：**

规划“十四五”期间内新建 1 座城市门站，2 座高中压调压站、1 座 LNG 气化站。远期在中心城区外各乡镇新建 1 座 LNG 气化站，10 座 LNG 瓶组气化站，扩建 1 座 LNG 气化站。

#### **供气管网规划：**

次高压管道规划：全长约 5.2km，公称直径为 DN200，设计压力为 1.6MPa。管道起点为龙泉门站，终点为城区高中压调压站。管段由龙泉门站出站后沿工业园区金岗大道向北敷设，转水林东路，再沿塔石溪敷设至 53 省道，穿越 53 省道桥下空间，经塔石岭隧道和坑岭隧道之间山区地带敷设至城区高中压调压站。

中低压输配系统：随着各类天然气用户（尤其是特殊商业、工业用户等）对天然气供应的安全性、可靠性和不间断性等要求的不断提高，城市燃气管线宜成环状布置。由于道路地下管线繁多，在一定程度上也增加了燃气管道的敷设难度，因此，燃气管道的规划、设计和施工建设应与现状及规划道路建设密切配合，注意与其它地下各专业管线的合理协调。

### **三、给水工程建设**

“十四五”期间，我市将有序开展龙泉市南大洋水厂扩建增容工程、2021 年龙泉市新改建供水管网及配套设施工程、龙泉市 2022 年供水管网改造工程三大工程。城市西南区块供排水设施提升工程。在各乡镇层面推进农村饮用水备用水源及供水工程、金圩工业园区二期基础设施工程、昌文区块基础设施建设项目（二期）。深入谋划宝溪水厂新建工程、兰巨乡供排水续建工程、住龙集镇供水系统建设工程。

#### **水源规划：**

南大洋水厂近期以岩樟溪作为主要水源，龙泉溪作为次要水源，待瑞垵引水工程完工投入使用后，瑞垵二级水库作为城区主要水源，岩樟溪水库作为备用水源。远期实现瑞垵水库和岩樟溪水库联合供水，互为备用，龙泉溪作为应急水源。

### 供水设施布局：

南大洋水厂扩建至 9.8 万 m<sup>3</sup>/d，主要供给北片老城区生活和工业用水。在兰巨片区新建第二城市水厂，位于相状兰巨水厂北侧，主要供给西南的健康城和智创城，规模为 5 万 m<sup>3</sup>/d。炉田现状加压泵站在远期第二水厂投运后可以取消。

近期炉田片和站前片由南大洋水厂供水，新兰巨水厂建成后改由兰巨水厂供水。

### 供水管网布局：

拉通城区主管网、补全支管网、主管网向城乡结合部区域延伸。

溪北片：现状东西向管网存在局部卡口，规划重点对贤良路、华楼街主干管进行扩容，同时扩建部分南北向干管，例如新华街。

溪南片：重点扩建环城西路和江滨路主干管，增大向溪北片的输送能力。

工业园区片：进一步优化松溪弄泵站供水范围，取消原工业园区局部加压泵站，新建水厂至松溪弄水厂的第二通道，保障工业片区供水安全。

大沙片：局部地势高处利用湾头泵站加压供水，内部采用高低压两个分区供水。

塔石片：规划增加一条站前泵站至新建园区供水主干管，并与现状管网相连接，实现双水源供水。

河村片、宏山片：目前供水管网覆盖率较低，规划结合道路建设完善供水管网，均采用南大洋水厂低压供水，主干管成环布置，实现双路进水。

炉田片：未来供水量增加较大，新开发区域地势较高，拟扩建现龙泉溪沿河主干管，并增设一座加压泵站，供给机场片。

兰巨片：新建水厂采用高低压两路干管，向北经减压后向现状兰巨乡集镇供水，向南采用高压供水，供给兰巨片地势高处，由南向北与炉田片主干管相连，在局部高差大处设置减压设置。

站前片：近期采用站前泵站加压供水，远期宏山片新增一条东西向主干管连通站前片，实现两路供水。

## 四、污水工程建设

“十四五”期间，我市全力推进主城区污水管网改造，完善老城区雨污分流改造工作进度，积极推动龙泉市城区污水零直排创建项目、龙泉市青瓷宝剑园区污水治理工程、原南秦小学周边区块污水治理工程、周际村委会周边区块污水治理工程、江南小学周边区块污水治理工程等项目。

在乡镇开展八都污水处理厂续建工程、查田工业园区污水处理厂提升工程与各乡镇污水零直排工作。

### 污水设施布局

规划形成三个污水系统，分别为溪北污水系统、兰巨污水系统以及塔石污水系统。其中，溪北污水厂现状 2.8 万 m<sup>3</sup>/d，规划近期扩建至 5 万 m<sup>3</sup>/d，规划远期

扩建至7万m<sup>3</sup>/d；新建兰巨污水厂，远期规模为1.5万m<sup>3</sup>/d；规划新建塔石污水厂，近期规模为0.5万m<sup>3</sup>/d，远期规模为1万m<sup>3</sup>/d。

序号	污水厂名称	近期规模 (万m <sup>3</sup> /d)	远期规模 (万m <sup>3</sup> /d)	远期污水量 (万m <sup>3</sup> /d)
1	溪北污水厂	5	7	6.93
2	兰巨污水厂	/	1.5	1.35
3	塔石污水厂	0.5	1	0.90

### 污水管网布局

**溪北污水系统:**溪北污水系统可分为中山路和江滨北路两个污水干管子系统。江滨北路干管子系统：兰巨V分区、机场分区、河村片区、炉田片区、宏山II区、溪南片接入江滨南路主干管，江滨南路主干管需扩建至D1000。宏山I区、回归工程片区、站前片区接入剑池西路主干管，剑池西路在剑川大道以东需扩建至D1000。最终江滨南路与剑池西路污水汇入东大桥污水泵站。经济开发片区和大沙片区污水通过现状后沙路和大沙一路干管收集后，接入大沙污水泵站。溪北I区、溪北III区、东大桥污水泵站以及大沙泵站纳入江滨北路污水主干管。此外，规划打通橡皮坝区域排污管线，优化排污管线走向，避免大沙等部分区域出现由南岸至北岸，再排入溪北污水厂等不合理的情况。中山东路干管子系统：溪北II区污水通过剑川大道、环城东路、后沙路新建D400污水管以及沿线污水支管收集后纳入中山路污水主干管。最终两污水干管子系统纳入溪北泵站，最终经2根DN600压力管纳污溪北污水厂统一处理。

**塔石污水系统:**塔石I~III片区的污水经D300-500管收集后，纳入沿塔石溪敷设的D500-600主干管，最终纳入塔石污水厂进行处理。

**兰巨污水系统:**兰巨I~IV分区沿龙泉溪D800主干管，最终接入兰巨污水处理厂。

## 五、环卫工程建设

“十四五”期间，我市计划新建生活垃圾中转站、炉渣处置场、建筑垃圾处理厂，于2022年开展环卫基础设施提升改造计划，逐步扩大餐厨垃圾收集覆盖面，“十四五”期末做到城区餐厨垃圾收集全覆盖。

**全面完成垃圾中转站改造，消除城市异味。**改造城市老旧垃圾中转站：针对东岭、工业园区等具备改造条件的地坑式垃圾中转站，采取分批的形式改造成水平式垃圾中转站。针对北山路、城东一路等不能扩建的垃圾中转站采取改进箱体的形式，从而解决箱体不封闭，气味大，污水撒漏等问题。

**实现城市西南区块大型垃圾中转站全覆盖。**新建大型集中的垃圾中转站：在名城扩容挺进西南规划布局中，设置大型集中的垃圾中转站，将小站点的垃圾量引导到大型站点，慢慢地取缔一些落后的中转站。如目前在规划建设中的南秦公厕中转站项目采用更先进的设备设施，建成后附近原有站点便可以取消。

**推进大型环卫工程建设。**推进“十四五”期间内高塘生活垃圾卫生填埋场厂、炉渣处置场、园林绿化废弃物处理点等大型环卫工程建设。

**开展龙泉市垃圾分类基础设施建设工程。**在城区范围内开展生活垃圾分类工作，建设173个“定时定点”收集房设施及桶边督导管理。

## 六、地下综合管廊工程建设

“十四五”期间，推进剑川大道（站前段）地下综合管廊建设。同时积极编制城市地下综合管廊建设专项规划，逐步推进城市地下综合管廊、管沟建设，提高城市道路配套建设地下综合管廊的比例；建立健全综合管理信息系统，严格破路审批，坚决遏止“马路拉链”现象；出台鼓励地下综合管廊开发政策，采取出让使用权、开发权等多种模式，吸引社会资金参与地下空间开发建设，建立地下综合管廊运营机制，推动各类管线入廊。

## 七、重点区块建设

“十四五”期间，为贯彻落实龙泉市第十五次党代会等会议精神，实现城市提质扩容，拉开城市框架，按照品质龙泉‘东拓、西进、南优、北连’思路，深入谋划河山田、棋盘山、剑川大道北、生态产业平台、火车站、武潭临江区块建设。十四五期间共计投资112000万元，

**河山田区块：**规划整体形成“一廊放射，多轴协同，一核多心多组团”的整体空间结构。通过多条城市功能轴线串联综合服务中心及多个特色商业、特色文旅等城市特色中心，形成副中心与龙泉主城区的有机功能联系轴线；依托优越的自然山水本底，建设丰富的公服设施，营造了一副多元活力特色空间场景。品质城市生活产业链初步谋划在该区块布置体育公园、星级教育、公检法一体化办案中心等公服产业。

**棋盘山区块：**围绕棋盘山体打造城市中央绿核，对建设进行严格的控制，保证绿廊的舒展与通透性，同时结合山水廊道扩展绿核的渗透性。环绕棋盘山打造多元特色功能节点，沿形成功能环带，从而提升动棋盘山片区的整体空间活力。

**剑川大道北沿线区块：**以配套完善的品质居住地、山城交融的城北新客厅为规划定位，围绕品质居住、商业休闲、文化体验、健康养生、旅游服务等功能进行打造。品质城市生活产业链初步谋划在该区块布置第三人民医院地等公服产业。

**武潭临江区块：**基于武潭优越的地理区位与极佳的山水生态环境，打造高品质城东新城。一是城区华楼街向东延伸与南北链接，形成城市东门户的景区型通

达路网骨架，快速融入城东都市圈；二是构建一批网红 IP 项目、未来社区型功能、特色品质住宅，再次升级城东新城的品质，三是在空间形态塑造上，运用“建筑屹立于山水之间，与天地自然融为一体”的现代城市有机更新设计理念，把开发与保护做到最佳配比，确保山水城市应有的气质与特色。品质城市生活产业链初步谋划在该区块布置月子中心、星级酒店、未来社区等公服产业。

火车站区块：根据第十五次党代会精神，拉开城市框架，聚力城市“南优”，拓展发展空间，打造城南火车站城市门户的要求。总用地 135 亩，总建筑面积约 10.8 万 m<sup>2</sup>，依托龙泉火车、运用 TOD、POD、EOD 等综合理念，以特色小镇的模式，依山就势建设换乘枢纽、商贸物流、品质住宅、休闲娱乐等功能，打造高品质、低密度的龙泉城市门户。品质城市生活产业链初步谋划在该区块布置特色综合体、星级酒店、智慧物流港等公服产业。

生态产业平台区块：生态产品价值实现机制创新平台是省委省政府为龙泉量身定制的“一县一策”，龙泉将倍加珍惜这一重大历史机遇，聚焦高质量发展、竞争力提升、现代化先行和共同富裕示范区建设，坚毅笃行“丽水之干”，举全市之力推进平台建设，奋力加快高质量发展，致力打造新时代生态文明建设典范和全省新发展格局的新增长极。品质城市生活产业链初步谋划在该区块布置汽车城、未来乡村、未来社区、智慧物流港等公服产业。

## 第七章、住房保障——缔造安居无忧之城

到“十四五”末，全市城镇住房保障总体上要实现“三个基本”，即：基本形成以公共租赁住房保障为主体、其他保障形式为补充的城镇住房保障体系；基本满足当地城镇人均可支配收入线以下住房困难家庭、新就业无房职工和符合条件的稳定就业外来务工人员基本住房需求；基本构建进退有序、规范科学、公开透明的分配管理机制。全市城镇住房保障受益覆盖率达到20%左右。

### 一、安置住房建设

#### 加快各类棚户区改造：

“十四五”期间，开展增主城区集中成片棚户区改造、安置住房建设行动。建设宜居龙泉为根本目的，力争至2025年，基本完成主城区集中成片棚户区改造工程，通过棚户区改造改善城镇居民居住状况，使棚户区群众的居住条件得到明显改善，保障中低收入家庭和弱势群体的住房需求，改善城镇面貌，提高宜居水平，推动经济社会协调发展。“十四五”期间，规划实施棚户区改造约1350户，4725人。

#### 公共租赁住房发展建设：

“十四五”期间，维持我市公共租赁住房发展现状。结合各类保障对象需求趋势预测，“十四五”期间保障方式原则上以发放租赁补贴为主，现有政府投资公共租赁住房可以满足需求，原则上不再增加新的开工项目计划，规划实施实物配租50户，租赁补贴方式2850户，共计新增保障2900户。根据现有数据分析，户均人数按2.5人/户计算，新增受益人数约7250人。

实物配租：受现有房源限制，新增保障10户/年，退出保障平均9户/年，房源优先保障符合条件的低保家庭及低收入家庭，总体维持动态平衡。

租赁补贴：平均新增保障570户/年，退出保障60户/年。

表7-3：“十四五”期间共租赁住房保障情况表

年度	实物配租				租赁补贴			
	新增保障		退出保障		新增保障		退出保障	
	户数	人数	户数	人数	户数	人数	户数	人数
2021年	10	25	8	20	570	1425	60	150
2022年	10	25	8	20	570	1425	60	150
2023年	10	25	8	20	570	1425	60	150
2024年	10	25	10	25	570	1425	60	150
2025年	10	25	10	25	570	1425	60	150



结合年度保障计划进行估算，“十四五”期间，龙泉市政府投资公共租赁住房实物配租租金收入约为1149万元，租赁补贴支出约为2745万元。

表 7-4：“十四五”期间共租赁住房年度资金估算表

年度	实物配租		租赁补贴	
	期末在保户数 (户)	租金收入 (万元)	期末在保户数 (户)	租赁补贴支出 (万元)
2021年	927	229	886	255
2022年	929	230	1396	402
2023年	931	230	1906	549
2024年	931	230	2416	696
2025年	931	230	2926	843
合计		1149		2745

**特殊群体优待政策：**为切实保障困难退役军人基本生活，进一步提高困难退役军人帮扶援助水平，不断提升困难退役军人帮扶援助水平，更好满足困难退役军人对美好生活的向往。具有龙泉市户籍的退役军人、领取定期抚恤补助的“三属”（烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属）以及现役军人的父母、配偶、未成年子女的群体中凡是符合公租房保障条件的社会救助家庭，通过公租房实物配租或发放租赁补贴优先予以保障。

## 二、危旧房治理

**推进全域危房认定工作。**各镇乡街道通过全覆盖、网格化、常态化巡查及时发现发现的危房，及其他渠道发现的疑似危房，原则上应当在发现之日起一个月内完成鉴定。存在严重危险的疑似危房，应当立即腾空后再鉴定。危房鉴定参照住房城乡建设部印发的《农村住房安全性鉴定技术导则》（建村函〔2019〕200号）执行，鉴定结果为C、D级的房屋，确认为农村危房。

**动态化危房治理。**动态发现并经鉴定确认为农村危房后，按“一户一档”要求逐户建立纸质档案，由各镇乡街道统一管理。在此基础上，同步将纸质档案相关信息规范录入全省农村住房信息管理系统形成电子档案。纸质和电子档案实行全过程管理，从发现疑似危房—鉴定确认—治理改造—竣工验收全过程产生的发现信息、安全性鉴定结果、危房确认表格、治理改造工程实施、竣工验收等材料归入纸质档案、录入电子档案。其中，4类困难家庭危房改造档案还需归入和录

入按要求填写的农村困难家庭危房改造对象认定表、困难家庭身份证明文件、相关公示公告、申请补助资金等材料。

**特殊群体优待政策：**为切实保障困难退役军人基本生活，进一步提高困难退役军人帮扶援助水平，不断提升困难退役军人帮扶援助水平，更好满足困难退役军人们对美好生活的向往。具有龙泉市户籍的退役军人、领取定期抚恤补助的“三属”（烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属）以及现役军人的父母、配偶、未成年子女的群体中凡是农村低保户、分散供养特困人员、困难残疾户、低保边缘户，其现唯一住房经鉴定为危房的，优先列入住建部门危房改造计划或实施农村困难家庭危房改造即时救助，按照农村困难家庭危房改造政策给予补助，确保危房及时解危。

### 三、绿色建筑发展

**推进无废城市建设。**至“十四五”规划末期，结合老旧小区“微更新”改造，推动建筑零能耗、超低能耗建设，力争完成建设项目5个。落实“循环无废”绿色低碳理念，打造生态环境友好、资源高效利用、低排放低能耗的绿色社区，构建绿色低碳智慧的“有机生命体”。新建民用建筑推广一体化光伏发电系统，安装比例达到60%以上，其中未来社区安装比例达到80%以上。最大限度地利用自然能源、减少环境破坏与污染、实现零化石能源使用的目的，实现能源需求与废物处理实现基本循环利用的居住模式。规划期末，城区无废建设情况从98%上升至100%，农村无废建设情况保持100%。

**居住建筑节能改造。**至“十四五”规划末期，完成既有居住建筑节能改造1.75万平方米。对既有公共建筑和居住建筑老旧小区改造领域开展建筑节能专项改造，对外墙、屋面、门窗等维护的保温改造，采暖系统分户供热计量及分室温度调控改造，建筑物修缮、功能改善和采用可再生能源的综合节能改造。通过对既有建筑的非承重结构的用低碳环保的材料改造，以达到满足绿色建筑概念的部分要求，实现低碳环保的建筑。十四五期末，计划新开发房地产项目22个，投资1450374万元

### 四、房地产开发

房地产行业稳步发展。坚持不将房地产作为短期刺激经济的手段，防止资金违规进入房地产市场，维护社会稳定、促进经济转型，坚持房地产调控、稳定房地产市场。十四五期末，计划新开发房地产项目 22 个，投资 1450374 万元

房地产开发	具体内容	总投资 (万元)	十四五投资 (万元)	用地规模 (公顷)	类型	
芳野社门东区块开发	以容积率1.9来计算, 规划建筑面积约5.31万平方米。	2023-2024	38304	38304	42	新建类
龙泉市塔石街道原巨泰收归地块开发	以容积率2.1计算, 规划建筑面积约15.98万平方米。	2023-2025	76952	76952	120	新建类
龙泉市宝剑小镇二期	以容积率1.2计算, 规划建筑面积约3.99万平方米。	2022-2024	26988	26988	50	新建类
龙泉市龙渊街道城东区9#地块开发	以容积率2.2计算, 规划建筑面积约6.45万平方米。	2022-2025	69340	69340	44	新建类
龙泉市龙渊街道后沙路和东茶路交叉口东侧地块开发	以容积率2.5计算, 规划建筑面积约2.31万平方米。	2023-2024	10493	10493	10	新建类
创池街道水南村书香阁地块开发	以容积率2.5计算, 规划建筑面积约4.33万平方米。	2022-2024	42987	42987	26	新建类
井里二期地块开发	以容积率2.1计算, 规划建筑面积约1.73万平方米。	2023-2025	13994.8	13994.8	13	新建类
龙泉市龙渊街道后沙路和东茶路交叉口西侧地块开发	以容积率3.5计算, 规划建筑面积约1.17万平方米。	2023-2025	5196.5	5196.5	5	新建类
财富大厦南侧地块开发	以容积率2.1计算, 规划建筑面积约1.1万平方米。	2023-2025	3497.2	3497.2	7	新建类
原绿源中轩广场地块开发	以容积率1.5计算, 规划建筑面积约12.79万平方米。	2023-2025	58361.6	58361.6	128	新建类
翁仁三期区块开发	以容积率2.1计算, 规划建筑面积约5.13万平方米。	2023-2025	16884.6	16884.6	35	新建类
火车站前区块开发	总用地约1000亩, 建设商住用房及配套设施。	2024-2026	300000	200000	1000	新建类
临江地区区块开发	总用地300亩, 建设酒店、康养中心等。	2024-2026	45000	30000	300	新建类
党校周边区块开发	以容积率2.3计算, 规划建筑面积约23万平方米。	2024-2026	69000	40000	150	新建类
岭坤区块开发	以容积率2.3计算, 规划建筑面积约7.66万平方米。	2024-2026	23000	15000	50	新建类
龙泉瓯江文化休闲康养中心 (城东综合体)	总用地面积218亩, 总建筑面积406601平方米, 项目以汇集酒店 (五星级标准的国际品牌)、商业综合体 (Mall)、公寓式酒店等功能为一体的城市综合体为重点, 并配套部分住宅、商业用房	2019-2023	500000	450000	218	新建类
浙江龙泉民泰村镇银行总部大楼建设项目	浙江龙泉民泰村镇银行总部大楼建设项目位于龙泉市城东区, 龙河路与后沙路中段的华楼街北侧, 用地西侧为龙泉市东升小学的公共教学用房, 北侧为龙泉市东升小学运动场, 东北角为龙泉实验小学幼儿园, 东南为龙泉市12315举报中心, 南面为一新建住宅小区, 项目总用地面积约4176.88平方米, 总建筑面积约8416.89平方米, 项目总投资约9500万, 主楼建筑高度40米, 地面10层, 地下一层, 为停车、设备用房	2019-2022	6500	2000	6.26	新建类
美林悦府	项目总用地面积约6.6万㎡, 总建筑面积约16万㎡, 规划有29幢住宅产品 (其中19幢6-7层的花园洋房, 10幢10层的景观小高层), 共1047户	2019-2022	102300	87161	99	新建类
瓯江花园二期	建筑面积79711平米商品房开发和建设	2021-2022	41900	41900	43	新建类
龙泉市德光·花海云居小区工程	总占地面积26224.5㎡, 总建筑面积70465.65㎡ (其中住宅建筑面积39240.4㎡, 商业建筑面积501.28㎡, 酒店建筑面积11802.09㎡, 地下室建筑面积18033.69㎡, 主要建设1#、3#、4#、5#、6#7#、8#、9#幢小高层住宅建筑及酒店1幢。	2020-2023	51000	51000	39.3	新建类
金地龙泉开发区2-04地块项目	该项目的容积率为: 2, 项目用地面积30963平方米, 总建筑面积约89030㎡ (其中地上建筑面积约61976㎡, 地下建筑面积约27054㎡, 该项目的可售住宅624套, 可售面积60648.89平方米。	2021-2023	101314	101314	46.4	新建类
龙泉市德光云居福邸工程	总建筑面积58602.26平方米, 地上建筑面积约38102.26平方米, 地下建筑面积约20500平方米, 该项目的可售住宅321套, 可售住宅面积35594.04平方米, 商业5套, 可售商业面积294.23平方米。	2021-2024	69000	69000	87.9	新建类

## 第八章、防灾减灾——铸就安全韧性之城

深入贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾重要指示精神，把人民群众生命安全放在首位，层层压实工作责任，以责任落实推进工作落实；结合我市实际情况，采取有力措施，完善防灾减灾工作建设，确保思想、责任、指挥“三到位”。

### 一、建设海绵城市

“十四五”期间，开展增大城市下垫面透水率、建设防洪设施、完善城区排涝渠道网络行动、城区灾害点治理项目、2022年城区水毁重建项目等海绵城市建设工程。

采用“上滞、中控、下疏、直排”的总体内涝防治策略。“上滞”是运用现代城市雨洪管理，对城市降雨径流进行有效管控的策略。通过“渗、滞、净、用、排”等多种措施实现体积控制、流量控制、污染控制等多重目标，缓解城市内涝，控制径流污染，改善水环境和水生态。“中控”为控制行泄通道、控制竖向标高，老城区根据问题导向，规划预留可行性山洪行泄通道，保障山洪对老城区的影响降低到最小。新开发建设区吸取老城区的经验，严格控制山洪行泄通道的断面和开敞性，满足行洪功能的前提下结合景观打造成美丽的山洪行泄通道。同时，根据水位标高控制规划地块的竖向标高。“下疏”是及时对下游易淤积河段进行及时的疏通。“直排”是改造部分不合理排水通道，缓解泄洪通道压力，目前龙泉城区南侧金沙溪现状水位常年较高，且在逐年增高，情况较为严峻，并且金沙溪行泄通道口为往国际大酒店附件，十分不合理，建议将金沙溪排水方式改建，与未来社区项目一同实施，在鸿雁宾馆附近建设直接穿过未来社区垂直排进龙泉溪的行泄通道。

增大城市下垫面透水率，开展源头减排。至“十四五”规划期末，建筑小区、道路、停车场、广场、公园与防护绿地建设项目普遍运用海绵化技术。参考《海绵城市建设评价标准 GB/T 51345-2018》，新建建筑小区项目硬化地面率不宜超过40%；新建或改扩建道路、停车场及广场项目应满足标准中所要求的年径流总量控制率及径流体积控制要求；新建公园与防护绿地应在不损害或降低绿地的休憩、应急避难等主体功能的基础上，接纳周边区域降雨径流。

强化城市防洪排涝能力。依据《龙泉市城市防洪排涝规划》提出的防洪要求和排涝要求，建设水库、防洪堤等防洪设施，完善防洪布局，增强蓄洪防洪能力；

充分考虑城区周边山体地形带来的山洪风险，结合自然水系和路网，增补扩建排水渠、截洪沟、隧洞、泵站等排涝设施，拓宽排涝河道，完善城区排涝渠道网络。

完善排水体制。规划老城区采用截流式合流制为主，随着城市有机更新将有条件的地区改造为雨污分流制。规划新开发区域或地块采用雨污分流制。

至”十四五”规划期末，新建安吉水库、竹垌一级水库、茶坦水库，改扩建瑞垌二级水库、均溪三级水库、岩樟溪水库，增加防洪库容 7809 万 m<sup>3</sup>；增补防洪堤 4 处，总长度 3.42km。新建排涝渠道总长度 6.32km，改建排涝渠道 2.07km；拓宽城北片区牛门溪 0.4km 河段的宽度至 11m；在城北后甸片区新建排涝泵站一座。

## 二、人防建设与灾害普查

### 地下人防建设：

推进我市人防地下室建设，在城市西南区域如河村、兰巨等地以不少于人均 1.5 平方米的防空地下室面积为标准进行开发建设，到“十四五”期末，实现主城区人防地下室建成使用面积超过 20 万平方米。

### 市政安全隐患处置：

至”十四五”规划期末，针对建筑、市政设施、道路等进行风险评估，建设市政风险一张图系统，谋划并实施对各风险点的消除措施。

### 自然灾害综合风险普查：

“十四五”期间，龙泉不同行业部门采用统一的自然灾害风险评估技术框架，开展从风险要素调查到综合防治区划的链条式普查。

### 其他防灾减灾建设：

“十四五”期间，建成龙泉市疫情防控集中隔离点应急工程，开展尊龙商贸中心消防电力整改项目等。

## 第九章、强化治理——打造智慧管理之城

认真贯彻落实省、市数字经济“一号工程”决策部署，大力实施数字经济培育行动，推动新一代信息技术和制造业融合发展，以省“两化”深度融合国家性示范区试点建设为契机，加快制造业数字化、网络化、智能化的发展步伐，形成全社会可持续竞争优势。2020年，龙泉市数字经济发展指数69.6，其中产业数字化指标位列全省第十六，丽水市第一；“两化”融合发展指数76.48，较上年增长8.69，增幅位列丽水市第一，首次进入全省一类地区。

### 一、推进城市治理数字化改革

“十四五”期间，开展城市治理数字化改革、探索数字化治理、城市公用设施数字化、未来社区建设等行动。

推进城市治理数字化改革。至2025年末，完成龙泉大数据中心建设，实现“城市治理一张图”。城管、交通、应急、环保、旅游等城市管理的多个领域采用数字化管理工具，将城市各类感知数据、公共设施数据、视频监控数据进行融合展示，构建的城市时空数据系统。

探索数字化治理手段，强化场景应用。至2025年末，实现“城事共治”、“家庭医生服务地图”、“农智链”、“龙财通”、“文物守望者”等数字化治理场景应用，使数字化治理手段高效服务城市运作的方方面面。

城市公用设施数字化提升改造。对龙泉市污水管网、路灯、环卫标识标牌、公厕等城市公用设施进行数字化提升改造，实现城市动态化管理。

此外，开展武潭临江未来社区、宋韵西街未来社区建设，以未来社区建设为抓手，打造城市治理数字化样板。

### 二、建设智慧市政系统

“十四五”期间，推进历史文化街区智能化管理信息系统、5G基站、智慧环卫、智慧水务、智慧工地、智慧公交、“花园云·城市大脑”等项目建设。

建设龙泉市历史文化街区智能化管理信息系统。通过街区一屏总览、一站统管及街区智慧化建设三大应用场景开展，进一步加强街区文化管理、街区运营管理、街区数字化建设开展，建设智慧广播、智慧公厕、智慧监控、智慧导览等。

智慧环卫系统建成投用。借助地理信息管理平台，通过对环卫基础设施、车辆、人员、中转站、公厕等安装定位系统、感应系统以及实时监控等设备，将相

关数据整合至智慧环卫平台。实现环卫“一张图监管”，能够在一张图上进行轨迹、视频、定位等信息的实时查看环卫工作进程。

智慧水务系统全面建成。至“十四五”期末，以供水调度数据为基础，为给水系统、排水系统、污水处理系统等众多子系统提供运营数据分析、设备运转、水量管理、安全管理等业务支撑，形成感知、诊断、调度、预警、校正一体化水务管理体系。

智慧工地全面应用。将传感技术、虚拟现实等高科技技术植入到建筑、机械、人员穿戴设施、场地进出关口等各类物体中，实现工程管理干系人与工程施工现场的整合。应用 BIM 技术，改进工程各干系组织和岗位人员相互交互的方式，提升建设工程管理效率。

智慧公交系统成型。近期完善城区公交车智能电子站牌，远期建成智慧公交系统。

加快“花园云·城市大脑”建设。包含全市各类应用开发项目，城市大脑通用平台系统、电子政务应用系统、公共数据平台以及其他各单位信息化项目

推进 5G 基站建设。2023 年 5G 建设实现乡镇全覆盖。

## 第十章、投资估算

为贯彻落实龙泉市第十五次党代会等会议精神，实现城市提质扩容，拉开城市框架，按照品质龙泉‘东拓、西进、南优、北连’的思路进行高质量发展，现已整合龙泉市城市发展“十四五”期间的发展意图、投资计划、项目安排以及城市用地和设施建设等方面需求。龙泉市全市现已明确项目 201 个，其中 150 个为“一库两清单”中计划 3 年内实施项目，剩余 51 个项目为谋划类项目。“十四五”期间项目投资主体分为政府投资、民间投资、融资三大类，投资总金额约 490.56 亿元，其中交通建设类项目投资 45.33 亿元；城乡建设类项目投资 160.18 亿元；住房保障类项目投资 248.65 亿元；智慧城市类项目投资 2.43 亿元；花园之城建设类项目投资 3.27 亿元；市政公用设施类项目投资 27.58 亿元；防灾减灾项目投资 3.13 亿元，并根据我市财力情况和平台公司筹资情况合理安排建设项目，提高规划项目落地的可能性，为城市可持续发展打好基础。



# 第十一章、实施保障

## 一、城市建设管理完善

严格落实项目招投标管理。建立完善的招投标制度，严格落实项目招投标、勘察、设计、图纸审查、材料购进、工程监理、质量监督、合同管理、竣工验收等各个环节。严格执行政府性投资项目招标审批程序，进一步完善具有龙泉特色的“政府宏观调控，企业自主报价、竞争形成价格、监督行之有效”的工程造价的形成机制。加强工程招标前期、中期、后期工程造价管理，促进工程造价咨询业的可持续发展。

深入开展施工图优化审查。按照有关法律法规对施工图设计文件进行严格审查、确保设计文件符合国家标准、维护公众的生命财产安全。依托《浙江省房屋建筑与市政工程施工图设计文件审查信息系统》平台，持续推进施工图审查项目网上申报和电子审图工作。加强项目施工质量安全检查力度。

严肃查处违法建设，违规施工行为。以建设部“工程质量提升行动”《工程质量安全手册(试行)》等文件为指导，进一步改革完善监督管理模式，切实提高工程质量监督水平和服务能力，加强巡查抽查力度，实行工程质量安全风险预控，推行“差别化管理”，积极引入第三方检测制度，全面实行住宅工程竣工分户验收和竣工预验收制度，加强人员素质管理，注重参建各方管理体系建设，加强履职尽责管理，进一步规范参建各方责任主体质量行为。

## 二、城市建设要素保障

强化资金保障。围绕“十四五”住房城乡建设事业发展，做好重大项目研究和项目储备，争取中央等各级财政专项资金、低息贷款、税收减免等多方政策支持和财政支持，加大城乡建设转型的资金安排力度。建立相对集中、稳步增长的政府投入机制和平台公司承担公益性项目建设的利益补偿机制，探索引进政府与社会资本合作等投融资新模式，开放市政公用市场，鼓励民间以独资、参股等方式参与城市供气、污水处理等领域的投资和经营，实现城市建设可持续融资。完善绿色金融支持新型建筑工业化的政策环境，积极探索多元化绿色金融支持方式，对达到绿色建筑星级标准的新型建筑工业化项目给予绿色金融支持。

强化土地保障。加强城市更新、老旧小区、未来社区、海绵城市、污水和垃圾处理等重点项目用地保障。整合空间规划用地规模需求，加大支持近期城市建设。充分挖掘盘活存量建设用地潜力，积极开展城镇低效用地二次开发利用，提高土地集约利用水平。

### 三、社会监督体系构建

建设全民城管系统，减轻市综合执法工作压力，打造市政服务网络平台，服务广大市民群众。建设便捷的城市管理问题上报系统，广拓渠道，方便市民通过电脑互联网、移动互联网、手机或其他工具载体对城市管理问题包括生态环境、园林绿化、道路交通、市政管道方面等进行采集上报，各地市数字化城市管理系统对群众上报案件进行规范处理，并即时发布办结情况。同时，鼓励市民群众参与对城市管理结果的评价，充分调动市民参与市政管理的积极性、主动性。

### 四、城市建设人才培养

提升干部队伍专业化水平。综合研判分析城市住建系统干部队伍的专业、素质、年龄等结构情况，对全系统稀缺的专业干部人才进行重点教育培训，通过集中培训、观摩学习、轮岗交流等方式进行培训锻炼，做到精准培养，多举措推动干部队伍专业技能的提升。注重让干部下沉到基层一线去提升专业本领，让实际工作能力与专业能力共同提升，相互促进，形成以学习促实践，以实践促学习的良性循环，为城市住建事业的发展培育和储备一批专业知识丰富、专业技能突出的干部队伍。