

# 龙泉市人民政府文件

龙政发〔2021〕17号

## 龙泉市人民政府 关于印发龙泉市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，市政府直属各单位：

《龙泉市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经市十六届人大第五次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实，并做好各专项规划和纲要有效衔接。

附件：《龙泉市国民经济和社会发展第十四个五年规划和  
二〇三五年远景目标纲要》



# 龙⽳市国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

## 目 录

一、聚焦“重要窗口”，聚力龙⽳复兴，开启高水平全面建设社会主义现代化新征程，奋力打造一座独具匠心的文化名城·····	6
（一）高水平全面建成小康社会取得决定性成就，夯实龙⽳复兴坚实基础·····	6
（二）新发展阶段龙⽳复兴面临的新机遇新挑战·····	9
（三）坚决扛起龙⽳复兴新使命·····	10
（四）到二〇三五年龙⽳复兴的远景目标·····	13
（五）“十四五”时期龙⽳复兴的指导思想·····	14
（六）“十四五”时期龙⽳复兴的主要目标·····	14
二、加快全面开放，主动融入发展新格局·····	19
（一）加快推进国际化·····	19
（二）加快融入一体化·····	20
（三）加快跨山统筹区域合作·····	22
（四）全面促进消费·····	23
（五）扩大有效投资·····	24
三、推进改革创新，激发跨越发展新动能·····	25
（一）大力培育壮大创新创业主体·····	25
（二）全面激发人才创新创业活力·····	27
（三）着力打造最优创新创业生态·····	28
（四）全面深化各领域改革·····	28
（五）营造一流营商环境·····	30

<b>四、培育“三大一新”，提升产业融合新高度</b> ·····	<b>31</b>
(一) 积极培育大健康产业·····	31
(二) 积极培育大智造产业·····	32
(三) 积极培育大文旅产业·····	33
(四) 大力发展数字经济·····	35
<b>五、着力平台创业，推进生态工业新跨越</b> ·····	<b>36</b>
(一) 推进平台“二次创业”·····	36
(二) 促进工业提质升级·····	38
(三) 实施生态工业高质量绿色发展倍增行动·····	39
<b>六、突出名城扩容，开拓城镇发展新空间</b> ·····	<b>40</b>
(一) 构建“一园一带三景群”城乡格局·····	41
(二) 塑造“一江三城”城市形态·····	42
(三) 彰显匠心铸城促进城市品质提升·····	43
(四) 致力商贸物流发展城市服务业·····	44
(五) 建设宜居环境促进人人共享发展·····	46
<b>七、弘扬剑瓷经典，谱写文化繁荣新乐章</b> ·····	<b>47</b>
(一) 重塑剑瓷经典新辉煌·····	47
(二) 保护利用传统文化·····	49
(三) 深入弘扬践行浙西南革命精神·····	50
(四) 大力提高社会文明程度·····	51
(五) 提升公共文化服务水平·····	52
<b>八、大兴生态文明，树立美丽生态新标杆</b> ·····	<b>53</b>
(一) 高水平建设大花园最美核心区·····	53
(二) 创新生态产品价值实现机制·····	56
(三) 统筹推进山水林田湖草生态系统修复·····	57
(四) 构建科学高效智慧的生态环境治理体系·····	58

<b>九、建设美丽花园，打造乡村振兴新样板</b> ·····	60
（一）高质量振兴现代乡村产业·····	60
（二）精心绘就花园乡村美丽图景·····	63
（三）加快推进城乡融合发展·····	65
<b>十、强化基础支撑，构建“五网”融合新设施</b> ·····	67
（一）构建立体多元的综合交通网络·····	67
（二）构建泛在融合的信息设施网络·····	69
（三）构建绿色清洁的能源设施网络·····	69
（四）构建美丽安全的水利设施网络·····	70
（五）构建循环高效的资源环境设施网络·····	71
<b>十一、改善民生事业，共创美好幸福新生活</b> ·····	72
（一）扎实推动城乡居民共同富裕·····	72
（二）努力实现高质量就业·····	73
（三）大力推进教育现代化建设·····	74
（四）加快建设健康龙泉·····	76
（五）完善社会保障体系·····	79
<b>十二、推进平安善治，争创安全发展新局面</b> ·····	81
（一）建设更高水平的平安龙泉·····	82
（二）深化法治龙泉建设·····	82
（三）深化清廉龙泉建设·····	83
（四）加强和创新社会治理·····	84
<b>十三、凝心聚力，奋力实现规划目标任务</b> ·····	84
（一）加强党的全面领导·····	84
（二）发挥发展规划的战略导向作用·····	85
（三）完善规划实施保障机制·····	86
<b>附件：名词解释</b> ·····	87

# 专栏目录

专栏 1	“十三五”规划主要指标完成情况·····	8
专栏 2	“十四五”时期经济社会发展主要指标·····	18
专栏 3	打响“天下龙泉”品牌·····	20
专栏 4	打造“一带三区”中的龙庆聚落发展区·····	22
专栏 5	“十四五”有效投资倍增行动·····	25
专栏 6	打造浙西南科创基地·····	29
专栏 7	十大生态旅游产品·····	34
专栏 8	文旅发展重点平台·····	35
专栏 9	建设生态产品价值实现机制创新平台·····	37
专栏 10	名城提质“1139”工程·····	44
专栏 11	服务业重点项目·····	46
专栏 12	打造龙泉青瓷龙泉宝剑文化圣地·····	48
专栏 13	文化基因解码工程·····	50
专栏 14	打造践行国家公园理念生态高地·····	54
专栏 15	生态产品价值实现机制三大载体·····	57
专栏 16	构建现代乡村产业体系·····	62
专栏 17	新时代乡村振兴行动·····	67
专栏 18	重大交通建设项目·····	68
专栏 19	重点能源工程·····	70
专栏 20	重点水利工程·····	71
专栏 21	资源环境设施重点项目·····	72
专栏 22	教育现代化提质工程·····	76
专栏 23	高品质健康龙泉建设项目·····	79
专栏 24	清廉单元建设工程·····	83
专栏 25	实施富民惠民安民行动·····	84

龙泉市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共丽水市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共龙泉市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》制定，主要阐明全市经济社会发展战略，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是政府履行职责的主要依据，是开启与全省同步高水平全面建设社会主义现代化新征程的宏伟蓝图，是全市人民的共同愿景。

## **一、聚焦“重要窗口”，聚力龙泉复兴，开启高水平全面建设社会主义现代化新征程，奋力打造一座独具匠心的文化名城**

### **（一）高水平全面建成小康社会取得决定性成就，夯实龙泉复兴坚实基础**

“十三五”时期是确保与全省同步高水平全面建成小康社会的决胜期。面对大变局大变革大事件的深刻影响，市委团结带领全市人民，认真贯彻落实党中央和省委、丽水市委重大决策部署，高举发展的行动旗帜，全面厉行“丽水之干”，坚定不移推动高质量绿色发展，开辟了“绿水青山就是金山银山”新境界，开创了新时代美丽幸福好龙泉建设新局面。2020年全市地区生产总值达147.16亿元；全省26县发展实绩考核连续5年列入第一档次；生态经济蓬勃发展，获评中国汽车工业零部件制造先进基地、省生态精品农业示范县（市）、省文化产业重点县（市）、省全域旅游示范县（市）等荣誉称号，以“生态经济化、经济生态化”

为显著特征的现代化生态经济体系初现成型；生态环境持续优化，全域最美大花园建设扎实推进，入围全国百佳“深呼吸小城”，荣膺“中国天然氧吧”称号，生态环境质量位居全省前列；文化魅力持续彰显，青瓷宝剑文化产品、文化产业、文化经济迭代发展，荣膺国家历史文化名城、全国文化先进县（市）、中国陶瓷历史文化名城等称号；改革开放创新持续深化，集体林权制度改革成为全国样本，“国镜药业模式”入选全国生态产品价值实现机制典型案例，龙浦高速、衢宁铁路建成通车，全方位融入长三角一体化发展开放格局基本形成；城乡品质持续提升，创成国家级生态示范区、国家森林城市、国家园林城市、国家卫生城市、省新时代美丽乡村示范县；民生福祉持续增进，实现家庭人均收入8000元以下情况、“两不愁三保障”突出问题、集体经济薄弱村“三个清零”，农村居民人均可支配收入增幅连续13年保持两位数增长，创成省教育基本现代化县（市），社保体系不断完善，健康龙泉、法治龙泉、平安龙泉建设全面深化，清廉龙泉建设成效明显，县域治理现代化加快推进，新冠肺炎疫情防控取得阶段性成效。

“十三五”规划《纲要》确定的经济发展、创新驱动、民生福祉、资源环境4大类28项指标总体完成情况良好，其中11项约束性指标全面完成，17项预期性指标大多数顺利完成。受国内外环境变化特别是新冠肺炎疫情冲击、统计口径变更等因素影响，地区生产总值、固定资产投资、工业增加值、高新技术产业

增加值与规划目标存在差距，基本实现“十三五”规划预期目标。总的来看，“十三五”规划目标任务基本完成，高水平全面建成小康社会取得决定性成就，为开启高水平全面建设社会主义现代化新征程、实现龙泉复兴奠定了坚实基础。

### 专栏 1：“十三五”规划主要指标完成情况

分类	指标名称		单位	2015年 实绩	规划目标		完成情况		指标 属性	
					2020年	年均增速(%)	2020年	年均增速(%)		
经济发展	1	地区生产总值	亿元	99.44	160	7.5以上	147.16	6.8	预期性	
	2	人均生产总值	元	42488	68000	7.5以上	59468 (2019)	7.2	预期性	
	3	固定资产投资	亿元	【326.2】	【650】	12	【370.67】		预期性	
	4	工业总产值/增加值	亿元	180/ 29.75	350/60	14左右/10左右	—/ 37.52	—/ —	预期性	
	5	农业总产值/增加值	亿元	20.29/ 13.38	30/15	5/2.5	/ 16.30	—/ —	预期性	
	6	旅游总收入	亿元	29.65	100	28	124.4	33.2	预期性	
	7	社会消费品零售总额	亿元	44.14	70	9	72.03	10.3	预期性	
	8	一般公共预算收入	亿元	7.14	10	7以上	9.17	5.1	预期性	
创新驱动	9	六大主力产业产值	亿元	270*	500	13	—	—	预期性	
	10	研究和实验经费投入占GDP比重	%	0.73	2	—	2.06	—	预期性	
	11	发明专利授权总量	项	95	200	—	230	—	预期性	
	12	高新技术产业增加值	亿元	10.73	20	13	8.19	—	预期性	
	13	互联网普及率	%	50*	70	—	79.7(2017)	—	预期性	
	14	全员劳动生产率	万元/人	6.23	10	8左右	8.62(2019)	8.5	预期性	
民生福祉	15	城镇化率(常住人口)	%	58.1	62	—	64(2019)	—	预期性	
	16	居民收入	城镇居民人均可支配收入	元	34130	50000	8.5	50473	8.1	预期性
			农村居民人均可支配收入	元	15906	25000	9.5	25476	9.9	预期性
	17	城镇登记失业率	%	3.02	<4	—	1.84	—	预期性	
	18	新增就业人数	万人	【1.4】	【0.8】	—	【1.4】	—	约束性	
	19	城镇保障性住房	套	【628】	【1000】	—	【1043】	—	约束性	
	20	每千人医执业(助理)医生数	人	3.41	3.5	—	3.75	—	约束性	
21	每千名老人拥有养老床位数	张	30	50	—	68	—	约束性		



分类	指标名称	单位	2015年 实绩	规划目标		完成情况		指标 属性	
				2020年	年均增速(%)	2020年	年均增速(%)		
资源环境	22	森林覆盖率	%	84.2	84以上	—	84.39	—	约束性
		林木蓄积量	万立方米	1769.5	2100	—	2073.4	—	约束性
	23	单位生产总值能耗	吨标煤/万元	达标	完成上级 下达指标	—	达标	—	约束性
	24	生态环境状况指数		90.8	≥98	—	85~90	—	约束性
	25	空气质量指数优良天数比率	%	98.1	95以上	—	100	—	约束性
	26	全市河流I-III类水质断面比例	%	100	100	—	100	—	约束性
	27	单位GDP二氧化碳排放量	吨/万元	达标	完成上级 下达指标	—	达标	—	约束性
	28	主要污染排放量(化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物)	万吨	达标	完成上级 下达指标	—	达标	—	约束性

注：(1) ( )内数据为五年累计数。

(2) 地区生产总值、人均地区生产总值、工业增加值、高新技术产业增加值增速为可比速度；城乡常住居民人均可支配收入增速为名义增速。

(3) 人均地区生产总值和每千人口执业(助理)医生统计人口口径为常住人口。

## (二) 新发展阶段龙泉复兴面临的新机遇新挑战

当前和今后一个时期，龙泉复兴仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，不稳定性不确定性明显增加。从国内看，我国已经进入新发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，发展韧性强、潜力大，新发展格局加快构建，长三角一体化发展等国家战略深入实施。从省内看，我省忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，争创社会主义现代化先行省，正在制定新一轮加快山区跨越式发展政策。从丽水看，正

高扬“丽水之干”奋斗旗帜，开启高水平全面建设社会主义现代化新征程，努力打造“高水平建设和高质量发展重要窗口”。从我市看，迎来了生态文明兴起、文化繁荣兴盛、健康时代来临的时代机遇，迎来了长三角一体化发展、我省“四大建设”、丽水生态产品价值机制全国试点、衢宁铁路通车、国家公园即将创成等历史性机遇，高质量绿色发展态势向好，同时历史形成的发展欠账仍然较多，发展不平衡不充分问题比较突出，产业规模小，人才资源缺，城乡发展不够协调，交通等基础设施配套相对落后，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，生态环保、民生保障、社会治理、安全生产、防灾减灾等领域存在薄弱环节。我们要着眼“两个大局”，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，深刻理解危和机并存、危中有机、危可转机的新判断，积极抢抓重大战略机遇期、科技创新突破期，主动顺应我市新型工业化加速增长期、新型城镇化加快发展期，科学应对资源要素稀缺加剧期，切实增强机遇意识和风险意识，充分立足“生态是最大优势、文化是最大特色、发展是最重任务”的基本市情，保持生态优先、绿色发展的核心战略定力，奋发有为办好自己的事，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

### （三）坚决扛起龙泉复兴新使命

当前，正处于实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。站在龙泉撤县设市30周年新起点上，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，对标对表“重要窗口”新目标新定

位，为抢抓新机遇、顺应新期待，我们要围绕龙泉复兴发展梦想，紧扣富民强市目标愿景，坚决扛起“开启高水平全面建设社会主义现代化新征程，为争创社会主义现代化先行省赋能助力”“创新实践‘绿水青山就是金山银山’理念、争当‘高水平建设和高质量发展重要窗口’模范生”“加快高质量跨越式发展，奋力打造一座独具匠心的文化名城”三大历史使命，绘出一张接续递进的龙泉复兴蓝图，谋出一套系统科学的龙泉复兴战略，探出一条符合市情的龙泉复兴路径，全力推动龙泉实现全领域、全方位、全过程复兴。

在战略目标上，奋力打造一座独具匠心的文化名城。立足得天独厚的文化、生态禀赋，将匠心深刻融入经济社会发展、干部队伍建设、百姓生产生活等方方面面，加快打造一座蕴含“精益求精的工匠精神、勇于变革的创新精神、包容大气的开放精神”的气质之城，一座融合“美丽环境高颜值、经济发展高质量、特色文化高品位、人民生活高品质、商贸服务高水平、县域治理高效能”的现代之城，一座与世界对话的精彩城市。

在战略要求上，奋力加快高质量跨越式发展。坚持“发展服从于保护，保护服务于发展”的理念，突出生态优先、绿色发展，全力推动经济在高质量发展前提下实现必要适度的高速度增长，做到“绝对高质量”与“相对高速度”有机统一；坚定“发展阶段不可逾越，发展阶梯可以跨越”的决心和意志，创造性谋划实施一批重大改革、重大项目、重大平台、重大政策，全力推动龙

泉整体发展方式和发展水平的跨越式重塑和迭代，做到遵循普遍规律客观性和把握发展阶段特殊性的有机统一。

在战略任务上，奋力推进“六兴六高”工作重点。坚持加快高质量跨越式发展第一要务不动摇，兴生态文明，推动美丽环境高颜值；兴绿色产业，推动经济发展高质量；兴剑瓷经典，推动特色文化高品位；兴公园城市，推动人民生活高品质；兴综合交通，推动商贸服务高水平；兴民生事业，推动县域治理高效能。

在战略引擎上，奋力激发“一路两化”澎湃动能。突出用好跨山统筹、创新引领、问海借力三把“金钥匙”，坚定不移走开放创新之路。精准把握发展阶段性特征，加快推进以平台“二次创业”为重点的新型工业化和以人为核心的新型城镇化，努力实现规模速度的攀升、质量效益的提升、发展路径的跃升。

在战略抓手上，奋力抓好十个方面重大举措。谋定用好“牵一发动全身”的“关键落子”，打响“天下龙泉”品牌，打造浙西南科创基地、龙泉青瓷龙泉宝剑文化圣地、践行国家公园理念生态高地，实施生态工业高质量绿色发展倍增行动、有效投资倍增行动、文化名城提质扩容行动、新时代乡村振兴行动、富民惠民安民行动、“党建提质、能力提升”行动。

在战略保障上，奋力打造一支堪当龙泉复兴重任的匠心干部队伍。实施“固本培元铸忠诚”工程，激励广大干部全力铸就“五种匠心特质”。树立实干实绩鲜明导向，激励广大干部保持奋进者姿态、创造性张力。弘扬唯实惟先、善作善成的团队文化，建

立健全创新激励保障“八大机制”，有效推动干部队伍理念创新、方式转变、作风提升。

#### （四）到二〇三五年龙泉复兴的远景目标

龙泉复兴取得突破性进展，一座独具匠心的文化名城更具世界影响力和特色竞争力，“好龙泉”焕发出新时代的生机与活力，成为“高水平建设和高质量发展重要窗口”的模范生，基本实现以人为核心的现代化，为争创社会主义现代化先行省赋能助力。生态文明建设达到新高度，百山祖国家公园生态 IP 具有国际影响力，成为新时代美丽中国先行示范区、创新实践“绿水青山就是金山银山”理念的全国标杆；高质量跨越式发展迈上新台阶，创新能力位列全省 26 个加快发展县、丽水九县（市、区）第一方阵，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，现代化生态经济体系和区域创新体系更趋完善；特色经典文化彰显新优势，“天下龙泉”品牌世界驰名，青瓷宝剑文化创造力、传播力、服务力、竞争力、影响力显著增强，成为全省文化建设现代化先行的样本；城乡融合发展绘就新图景，“一江三城”城市形态和“一园一带三景群”城乡格局全面形成，工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化协同发展，城乡区域发展差距和居民生活水平均衡度显著提高；区域综合交通形成新体系，建成安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系，成为浙闽赣三省边际区域交通枢纽和电商物流中心；人民品质生活实现新跃迁，建成现代化公共服务体系，实现教育现代化、卫生健康现代化，城乡居民收入

持续快速增长，安全保障体系不断健全，共建共治共享的县域治理现代化格局更加完善，人民生活更加美好，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

#### （五）“十四五”时期龙泉复兴的指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，创新实践“绿水青山就是金山银山”理念，以忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的使命担当，高扬“丽水之干”奋斗旗帜，凝聚“龙泉复兴”行动伟力，深入实施“三市并举”发展战略，系统实施龙泉复兴“1369”战略行动，加快融入新发展格局，加快高质量跨越式发展，加快构建以“生态经济化、经济生态化”为显著特征的现代化生态经济体系，加快推进县域治理现代化，加快促进全市人民走向共同富裕，加快推动实现经济行稳致远、社会安定和谐、人民美好生活，奋力打造一座独具匠心的文化名城，聚力开创龙泉复兴新局面，努力开启高水平全面建设社会主义现代化新征程，让“好龙泉”焕发出新时代的生机与活力。

#### （六）“十四五”时期龙泉复兴的主要目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和我市发展条件，坚持保护和发展辩证统一，坚持守正和创新相互促进，

坚持质量效益和规模速度统筹兼顾，龙泉复兴取得关键性成效，一座独具匠心的文化名城焕发出新时代的生机与活力，勇当“高水平建设和高质量发展重要窗口”的模范生，努力为争创社会主义现代化先行省赋能助力。

——努力打造生态产品价值实现先行区。在高质量发展前提下实现必要适度的高速度增长，成为全省新发展格局中的新增长点。全市生产总值（GDP）和生态系统生产总值（GEP）实现“两个较快增长”，即GDP和GEP规模总量协同较快增长、相互之间转化效率持续较快增长。其中，GDP增速处于丽水第一方阵，规模总量突破200亿元，力争达到220亿元以上，人均GDP力争突破10万元；GEP转化率逐年提升，实现高效转化。经济提质扩量全面加快，产业基础高级化、产业链现代化水平显著提升，现代化生态经济体系建设取得突破性进展。

——努力打造浙江大花园建设典型示范区。国土空间开发保护格局持续优化，生态环境状况指数位居全省前列，生态比较优势不断扩大。创成国家级生态文明建设示范县（市）和全省大花园典型示范县（市），瓯江山水诗路起航地风采立体展现，百山祖国家公园（龙泉分区）成为高水平生态文明建设的旗帜性典范产品，绘就高远深远平远最美山水大画卷。生态文明理念深入人心，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高。

——努力打造浙西南开放创新高地。按照“走入‘一带一路’、融入长三角、接入海西区”的思路，构建以制度型开放为特征的全方位开放新格局，大力发展开放型经济。创新型人才队伍建设、创新体系构建、创新平台打造、创新主体培育等取得重大进展，重要指标实现“四倍增四提高”，基本建成浙西南科创基地。以数字赋能重点领域和关键环节改革，基本建成高标准市场体系和营商环境最优县（市）。

——努力打造世界级经典文化圣地。青瓷宝剑文化“深化”“物化”“转化”深入推进，文化经济形态和经济体系更趋多元、更富活力、更具特色，青瓷宝剑产业增加值占文化产业比重超过65%，文旅产业增加值占GDP比重超过17%。创成龙泉青瓷文化生态保护传承区、文旅融合示范县、5A级景区城，龙庆经典文创聚落区主中心建设迈出坚实步伐，“天下龙泉”品牌更具世界影响力。文化事业繁荣发展，公共文化服务体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，文化获得感显著提升。

——努力打造长三角公园城市人居福地。坚定不移走以人为核心的新型城镇化道路，优化重塑城乡内在结构和未来关系，创新城乡融合及产城融合、产村融合的体制机制，系统推进城乡空间优化、功能重构、形象再造、品质提升，实现城市能级显著提升、乡村全面振兴，“一江三城”城市形态和“一园一带三景群”



城乡格局基本形成，走出一条具有鲜明山区特点的城乡融合发展道路。常住人口城镇化率达到 70%。

——努力打造区域性交通商贸重地。坚定不移实施交通先行战略，系统规划区域发展快行线，互联畅达、高效便捷的现代交通网基本形成。完善社会化、专业化、信息化的电商物流服务体系，加强与周边城市发展联动、经济互动、要素流动，成为电子商务、商贸物流区域性节点城市。

——努力打造人民幸福美好家园。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长持续快于经济增长，收入增速保持全省前列，低收入群体增收成果巩固拓展，城乡居民收入比继续缩小。人民全生命周期需求普遍得到更高水平满足，教育高质量均衡发展，健康龙泉基本建成，社会保障和养老服务体系更加完善，人均预期寿命达到 82 岁，实现基本公共服务均等化。社会文明建设迈出新步伐，社会主义核心价值观深入人心，浙西南革命精神影响力显著增强，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。党的全面领导高效执行体系基本形成，政府数字化转型基本实现，清廉龙泉、法治龙泉、平安龙泉建设纵深推进，防范化解重大风险能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾能力显著增强，发展安全保障更加有力，县域治理制度设计更趋完备、制度运行更加有效。

## 专栏 2：“十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	标名称指	单位	2020 年实绩	2025 年目标	年均增长	属性
经济发展	1	地区生产总值	亿元	147.16	220	7 以上	预期性
	2	全员劳动生产率	万元/人	8.62 (2019 年)	12	7 以上	预期性
	3	常住人口城镇化率	%	65 以上	70	——	预期性
	4	生态系统生产总值增长率	%	——	与经济增长基本同步	——	预期性
	5	规上工业增加值	亿元	18.41	40	15 以上	预期性
	6	旅游产业增加值	亿元	16.88(2019 年)	25	7 以上	预期性
	7	固定资产投资	亿元	<b>【370】</b>	<b>【450】</b>	12 以上	预期性
	8	一般公共预算收入	亿元	9.17	13	7 以上	预期性
创新驱动	9	R&D 经费支出占 GDP 比重	%	2.06	3	——	预期性
	10	人才资源总量	万人	5.55	7	——	预期性
	11	每万人高价值发明专利拥有量	件	——	4	——	预期性
	12	数字经济增加值占 GDP 比重	%	——	50	——	预期性
		其中：数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	——	5	——	预期性
对外开放	13	进出口总额	亿元	20.3	30	适度增长	预期性
	14	实际使用外资额	亿美元	<b>【0.23】</b>	<b>【0.3】</b>	——	预期性
文化发展	15	文化及相关产业增加值	亿元	12.4 (2019 年)	25	10 以上	预期性
	16	青瓷宝剑产业增加值占文化产业增加值比重	%	60	65	——	预期性
	17	居民综合阅读率	%	——	92.5	——	预期性
生态环境	18	单位 GDP 能耗降低	%	——	完成上级下达目标	——	约束性
	19	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	——	完成上级下达目标	——	约束性
	20	万元 GDP 用水量降低	%	——	<b>【10】</b>	——	约束性
	21	空气质量优良天数比率	%	100	≥98	——	约束性
	22	细颗粒物 (PM2.5) 平均浓度	微克/立方米	18	20	——	约束性
	23	地表水水质优良 (达到或好于 III 类) 比例	%	100	100	——	约束性
	24	森林覆盖率	%	84.4	≥84.4	——	约束性

类别	序号	标名称指	单位	2020年实绩	2025年目标	年均增长	属性
县域治理	25	依申请政务服务办件“一网通办”率	%	——	90	——	预期性
	26	综合行政执法事项占比	%	——	≥20	——	预期性
社会民生	27	3岁以下婴幼儿托位数	个	125	225	10以上	预期性
	28	城镇登记失业率	%	1.84	≤3.5	——	预期性
	29	城镇居民人均可支配收入	元	50473	75000	8左右	预期性
	30	农村居民人均可支配收入	元	25476	40000	9左右	预期性
	31	每千人口执业（助理）医师数（常住人口）	人	3.75	4.3	3左右	预期性
	32	每千人医疗机构床位数	张	5	7	7左右	预期性
	33	基本养老保险参保率	%	99.17	保持在99%以上	——	预期性
	34	每万老年人拥有持证养老护理人员数	人	9	25	——	预期性
	35	人均拥有体育场地面积	平方米	2.93	3	——	预期性
	36	人均预期寿命	岁	81.15	82	——	预期性
	37	亿元GDP生产安全事故死亡率	人/亿元	0.034	≤0.02	——	约束性
	38	粮食综合生产能力	万吨	16.55	16.55	——	约束性

注：（1）（）内数据为五年累计数。

（2）地区生产总值、规上工业增加值、旅游产业增加值、城镇常住居民人均可支配收入、农村常住居民人均可支配收入、文化及相关产业增加值绝对值按2020年不变价格计算；全员劳动生产率、进出口总额、实际使用外资额按当年价格计算。

## 二、加快全面开放，主动融入发展新格局

坚持开放融通、互利共通，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加快推进更高水平对外开放，扩大出口、增加投资、促进消费，推动经济跨越式发展，让开放成为龙泉的鲜明标签。

### （一）加快推进国际化

全面深化国际合作。积极与国际友城及“一带一路”沿线国

家开展紧密务实合作，不断拓展国际合作领域，扩大文化交流，加强商贸互动。发挥“海丝之路”内陆起始地优势，积极响应“一带一路”倡议，拓展国际合作领域，实施“天下龙泉”品牌影响力提升行动，依托驻外文化和旅游机构总部（筹）、故宫博物院，全要素、全周期、全领域运营“天下龙泉”平台，策划举办系列高品质巡展，持续举办世界青瓷大会，筹办国际陶瓷大赛等重大活动，加快推动高品位文化产品、高质量生态产品走向世界各地、走进千家万户，致力重现“青瓷之路-开放之路”辉煌。

加快发展开放型经济。谋划建设国家级外贸转型基地、国际合作产业园等国际化高能级对外交流和经贸合作平台，加强与国际友城在陶瓷、五金汽配、竹木制品等领域的合作。全面落实稳外贸各项政策，支持区域特色产业走出去，加快培育外贸主体，提升外贸规模总量，支持企业开拓多元市场，积极发展跨境电子商务、数字贸易，支持本地龙头企业开展跨国合作。健全外商投资政策和服务体系，支持外资企业投资战略性新兴产业和现代服务业，积极吸引高质量境外资本。

### 专栏 3：打响“天下龙泉”品牌

开放是繁荣发展的必由之路。要按照“走入‘一带一路’、融入长三角、接入海西区”的思路，突出一体化、走向全球化，系统谋划运营涵盖经济、社会、文化、生态、商贸等全领域、全视角、全方位的“天下龙泉”品牌，持续推动龙泉高品位文化产品、高质量生态产品走向世界各地、走进千家万户。

#### （二）加快融入一体化

“走出去”融入一体化。坚持全域融入、战略协同、重点突

破，依托优越自然资源和独特文化禀赋，建设长三角生态安全农产品供应地，深度融入长三角生态文化旅游圈。开展高山有机农产品对接行动，加强与长三角地区蔬菜集团、农贸市场、大型超市等主体合作，畅通生态安全农产品进入长三角销售渠道，引领长三角高端农产品消费市场。构建长三角一体化旅游合作机制，在上海、杭州等地设立龙泉青瓷宝剑特色文化展示中心和旅游推广中心，定期策划举办系列宣传推介活动，借助新媒体新渠道推介龙泉生态文化旅游资源，面向长三角地区游客推出旅游优惠政策，联合打造长三角自驾游、高铁游、文化体验游、康养休闲游等旅游精品路线。

“引进来”融入一体化。完善全方位高质量接轨长三角工作机制，推进人才、科技、产业、项目、金融、服务等各领域深度接轨，打造山海融通共赢发展共同体。积极承接上海、杭州等地产业辐射和溢出，积极参与长三角产业链补链强链固链行动，吸引长三角地区对生态环境品质要求高的企业落户龙泉，打造集研发、生产、孵化为一体的长三角生态工业产业基地。积极吸引长三角地区优质资本、高端人才参与国家公园、“康养 600”小镇等重大平台建设。深化拓展与长三角地区公共服务领域合作，引进优质教育、医疗、科技资源，采取合作办院、设立分院、组建医联体等形式与长三角地区一流医院深入合作，引进长三角地区知名教育集团在龙开展集团化办学、合作办学等。大力开展“两招两争”活动，吸引集聚域外更多优质资源要素。有效发挥异地

商会作用，积极感召乡贤回乡创业，发展壮大“回归经济”，全面促进龙泉经济和“龙泉人经济”融合发展。

### （三）加快跨山统筹区域合作

合力共筑丽水“一带三区”发展新格局。全面落实丽水“一带三区”发展规划，依托百山祖国家公园和剑瓷、菌菇、竹木等特色优势，以建设世界非遗文化传承区、国家公园建设先行区为目标，加强产业跨区域协作，打造创新活力和支撑功能强劲的高质量骨干平台、特色化发展的基础平台，联动整合龙泉、庆元的文化特色，串联宝剑小镇、青瓷小镇、铅笔小镇、香菇小镇等多个文化特色小镇，联动建设沿 G25 长深高速的环国家公园文创大走廊，打造龙庆经典文创聚落区主中心、世界级经典文创高地。

#### 专栏 4：打造“一带三区”中的龙庆聚落发展区

以建设世界经典文创高地为发展目标，推进国家公园建设，构建环国家公园文创大走廊，建设文创特色小镇群，扩大丽水文创影响力，形成百亿文创产业集群。龙泉市以“青瓷宝剑、天下龙泉”为定位，构建“一园一带三景群”的城乡格局与“一江三城”的城市形态，打造龙庆聚落发展区块主中心。

到 2025 年，龙庆聚落发展区建设取得较大进展，发展特色彰显。特色产业加快发展，经典文创、生态农业、生物医药、特色旅游规模和效益进一步提升，青瓷宝剑-天下龙泉、寻梦菇乡-养生庆元和百山祖国家公园品牌效益凸显。各项生态环境指标稳居全国前列，农村常住居民人均可支配收入增幅稳居全省前列。依托剑瓷、铅笔、竹木、食用菌等产业基础，延伸发展文创产业总产值达 250 亿元，旅游产业增加值 5 年累计达 140 亿元。

到 2035 年，龙庆聚落发展区取得突破性进展，区域一体化发展达到较高水平，在区域协调发展基础上积累形成更加完备有效的制度体系，建成具有鲜明特色的现代化生态经济体系和区域协同创新体系，建成浙西南综合交通枢纽，全面实现基础设施互联互通、基本公共服务均等化。龙庆经济发展水平、综合竞争力和可持续发展能力显著提升，地区生产总值力争比 2025 年翻一番。龙庆聚落发展区常住人口超过 40 万，城市集聚辐射能力大幅增强。

加强省际区域合作。推动与浙皖闽赣周边城市在生态环境、空间布局、产业发展、文化旅游和基础设施建设等方面协作，推进跨区域旅游项目建设，推动旅游基础设施和公共服务平台共建共享，加强与雁荡山、武夷山、井冈山的旅游协作，打造浙闽赣黄金旅游带。持续开展与武夷山“牵手世遗完美之旅”等系列活动，积极对接黄山、千岛湖，加快融入浙闽皖赣东部旅游协作区。

推进衢宁铁路经济带建设。强化与衢宁铁路沿线景德镇、衢州、宁德等重点城市开展多领域合作，借助交通大动脉延伸轨迹，精准对接昌河铃木、宁德时代、陶溪川、巨化集团等龙头企业，争取在智能制造、文化旅游、创意设计等方面建立技术合作关系与产业链联动互动关系，促进产业发展，形成铁路经济带。积极促进海铁联运。

#### （四）全面促进消费

推动消费升级。增强消费对经济发展的基础性作用，培育新型消费，提升传统消费，适当增加公共消费。以消费升级引领供给创新，顺应消费品质化、智能化、多元化、服务化升级趋势；以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展。坚持大众化与特色化并重、慢生活与快节奏兼具，发展特色生态美食、传统手工艺品、养生食疗等产业，培育康养、体育、托幼服务等消费热点，发展画室书吧、茶舍陶艺等时尚业态，鼓励消费新模式新业态发展。到2025年，社会消费品零售总额达到100亿元，网络零售额达到65亿元。

拓展消费空间。建设多层次消费平台，强化本地生活服务场景与天猫、京东等平台多元化合作，布局“智慧商圈”，高水平建设一批商业综合体、高品质步行街、特色消费品市场。发展夜经济，提升社区商业消费，激活乡村消费，鼓励带薪休假、错峰休假和弹性作息，扩大消费需求。实施数字生活新服务行动，推动“云”消费新场景应用，加快完善“互联网+”消费生态体系，大力发展网购商品，促进龙泉青瓷宝剑、灵芝黑木耳、森林康养、避暑休闲、红色旅游等特色产品线上线下消费融合发展。

优化消费环境。完善消费促进政策，健全消费者权益保障制度，着力营造安全友好的诚信消费环境，增强消费体验感和满意度。规范发展消费金融，扩大移动支付使用范围，提升消费便利化程度。建立健全消费领域信用体系，深入开展放心消费行动，建立市场监测、用户权益保护、重要产品追溯等机制，完善个人信息保护制度和消费后评价制度，把市场主体信用评价结果与相关平台进行互联共享，实施联合奖惩，保障消费者合法权益，确保消费者安全消费。

#### （五）扩大有效投资

提高投资质量。实施有效投资倍增行动，谋划推动一批牵一发动全身的高能级战略平台、战略性新兴产业、现代化产业链项目，以大平台大产业大项目带动大投资、实现大发展。增强投资有效性，让更多基础设施投资形成优质资产、产业投资形成实体企业、民生投资形成消费潜力。加大项目谋划储备力度，强化要素保障，加强项目科学调度，狠抓重大项目攻坚，建立项目清单和企业需求精准对接机制，完善重大项目落地协调机制，深入推



进“4+1”工程和“两新一重”项目建设，完善“五网”融合现代基础设施体系。

深化投融资体制改革。发挥政府投资引导和撬动作用，强化“项目池”“资金池”“资源要素池”对接，完善政银企业合作机制，加强地方政府专项债、公司债券、中央预算内投资、产业基金引导作用，推进国资公司实体化、市场化转型，提升国资运营公司资本运作能力。激发民间投资活力，营造平等公平的投资环境，积极探索通过特许经营、政府购买服务、投资补助等多种途径，鼓励和引导社会资本参与项目建设和运营，拓展重大项目境内外融资渠道。深化投资审批制度改革，促进投资要素使用与有效投资领域紧密衔接，形成市场主导的投资内生增长机制。

### 专栏 5：“十四五”有效投资倍增行动

实施有效投资倍增行动，进一步优化投资结构，十四五期间、交通投资、民间项目投资、生态环保、城市更新和水利设施业投资、高新技术产业投资，力争年均增长15%，到2025年，有效投资力争突破120亿元，五年累计达到450亿元。加大重大项目投资，深入推进“4+1”、“六个千亿”、“两新一重”项目建设推进，深化重大项目谋划落地协调机制，加快推进生态产品价值实现机制创新平台建设项目、义乌至龙泉高速公路（龙泉段）、龙商鞋产业回归工程、综合电商园项目、风光水储生物质一体化智慧绿色能源项目等一批重点项目建设。

## 三、推进改革创新，激发跨越发展新动能

坚持创新在现代化建设全局中的核心战略地位，坚定实施创新驱动发展战略，坚持改革开路，以“双招双引”为战略举措，以打造浙西南科技基地为龙头，大力推进融合式创新，让创新成为龙泉高质量发展的鲜明特征和强大引擎。

### （一）大力培育壮大创新创业主体

全面实施招商引资“一号工程”。以非常之功非一般力度推

进招商工作，攻坚突破专业化招商，主动出击产业链招商。发挥长三角招商中心的桥头堡作用，在北上广深等重点区域开展驻点招商，加强与央企、大型国企、500 强企业和行业领军企业等合作，盯引能够影响和改变区域生产力、竞争力布局的“头部”企业、骨干项目，以及区域总部、研发中心、采购单元等功能性机构，实现市场主体优化提质。建立健全外商服务体系，积极吸引符合重大产业布局的外资企业入驻。到 2025 年，力争引进特别重大产业项目 10 个以上。

培育企业创新创业动能。积极引进国内外名校、大院名所等各类科创资源，推动开展长效紧密型合作，建设一批创新载体，汇聚一批创新团队，转化一批创新成果。支持本土院校、科研机构、企业平台优化配置和资源共享，提高科研能力和科技成果孵化转化成效。支持企业建设联合研究平台和创新孵化中心、研发中心、技术检测中心等，提升创新竞争力。支持企业大力推进技术创新与商业模式创新、品牌创新的融合，引导企业标准化品牌化发展。健全完善产业培育“一院一园一基金一政策”和企业“生产在本地、科研在外地”创新模式，推动产业链、创新链、人才链深度融合。

引育壮大创新创业主体。实施新一轮高新技术企业、科技型中小企业“双倍增”行动计划，健全科技企业梯次培育机制，培育更多创新型领军企业和“专精特新”企业。以优美的自然环境吸引创新要素、激发创意灵感，积极培育生态智创主体，打造生

态智创平台。深入推进“凤凰行动”“雄鹰行动”“雏鹰行动”，着力培育上市公司、高成长企业、单打冠军，促进中小企业健康发展。

## （二）全面激发人才创新创业活力

实施“智汇”行动，柔性引进高层次人才。深化“背靠浙大、联姻高校、发展龙泉”战略举措，实施高层次人才和紧缺人才“倍增行动”。鼓励有条件的企业在北上广深等人才高地建设“人才飞地”。强化柔性引才、“智汇”龙泉，支持市外高层次人才在龙泉建立院士工作站、博士后流动站、研究生实践基地，组建产业技术创新战略联盟。

实施“聚青”行动，加快聚集青年人才。优化完善人才“引育用留”全链条工作机制，全力打造人才生态最优县（市）和浙闽赣三省边际区域创新创业人才高地。实施青年人才引育工程，在全国布局一批龙泉籍高校师生人才联络点，优化政策加大招聘优秀毕业生力度。谋划启动万名大学生创业“蓄水池”工程，实施青年人才举荐制度，拓宽青年人才发现、培育机制。让龙泉成为吸引青年人才、赋能青年人才、成就青年人才的理想之地。

实施“植根”行动，加强培育本土人才。深化产教融合、校企合作，依托龙泉青瓷宝剑技师学院、丽水学院中国青瓷学院、汽车空调产业工程师协同创新中心，加强本土人才培养。实施“百名大师、千名高徒”结对培养工程，壮大青瓷宝剑人才队伍，打

造“农三师”升级版等。大力开展新时代工匠培育，实施“金蓝领”职业技能提升行动，做大做强本地技能人才队伍。实施企业家素质提升工程，建设开拓进取、创新思维、实干担当的企业家队伍。

实施“赋能”行动，全面激发人才活力。探索多元化人才评价、个性化人才服务、人才引育投入评估考核机制。全面落实人才科技新政，推动人才科技政策与产业、财税、金融等政策有机衔接。建立健全“双招双引”机制，用好人才科技基金，健全创新人才激励和保障机制，完善科研人员职务发明权益分享机制。丰富“人才码”功能，建设若干人才之家、人才公寓。

### （三）着力打造最优创新创业生态

以更大力度推进科技体制改革，迭代升级科技新政，推动项目、基地、人才、资金一体化高效配置，科技政策与人才、产业、财政、金融等政策无缝式有机衔接。改进科研项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”制度。优化全链条、专业化的科技公共服务，拓展科创双创园、中小企业孵化园、科创飞地等创新空间，构建“产学研用金、才政介美云”十联动创新创业体系，营造“政策最贴心、服务最暖心、环境最舒心”创新生态。加强知识产权保护，严打侵权假冒、侵犯商业秘密、商标恶意抢注等行为。大力弘扬科学精神和工匠精神、劳模精神，全面形成崇尚创新、宽容失败的社会环境。

## 专栏 6：打造浙西南科创基地

接轨丽水浙西南科创中心，坚持创新空间与产业空间、人居空间协调发展，整合市域科创资源力量，高标定位打造以服务全域“科创+特色产业”的浙西南科创基地。建成运营汽车空调、青瓷宝剑、森林经济三大产业创新服务综合体，高标建设科创研发、检验检测、市校合作、工匠培育、创业孵化“五大平台”，构建主导产业突出、创新要素集聚、体制机制灵活的高水平现代化平台体系，争创汽车空调产业省级高新技术产业园。

### （四）全面深化各领域改革

完善市场化体制机制。以数字化改革撬动社会最关注、群众最期盼、发展最急需的重大改革，争创“市场有效、政府有为、企业有利、百姓受益”的体制机制新优势。深化国资国企改革，完善国有企业市场化经营机制，实施“等级、资产、投资”跃升行动和上市培育计划，增强国资国企经济发展排头兵、城市建设主力军的作用，提升国有资本优化配置和运作水平，实现保值增值。以市场化改革破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，打通要素流通关键环节，畅通要素循环渠道，降低全社会交易成本，促进各类生产要素合理流动和高效聚集，开创更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的市场经济发展新局面。

推进现代地方财税金融体制改革。强化财政资源统筹，加强中期财政规划管理，不断拓宽财政收入渠道，增强地方发展的可用财力保障。积极培植地方税源，研究差别化的财税扶持政策，探索创新以经济发展和税收增长为取向的内生性税收流量、存量双增长机制。深化税收征管制度改革，提高政府税收和非税收入

规范化、协调化、法制化水平。完善落实减税降费工作机制，健全高质量税费征收管理体系。深化预算管理制度改革，探索实施零基预算，强化预算约束和绩效管理，推进财政支出标准化。构建以绩效为核心的集中财力办大事的财政政策体系和资金管理机制。探索政府财政项目资金跨部门统筹使用，增强市域重大项目资金统筹能力。健全政府债务管理制度，有效发挥地方政府债券作用。构建金融有效支持实体经济体制机制，增强金融普惠性。完善现代金融治理体系，提高金融监管透明度和法治化水平，提高金融体系抵御风险能力。

#### （五）营造一流营商环境

营造高效便捷政务环境。深入推进“最多跑一次”改革和政府数字化转型，探索以承诺制为核心的极简审批，迭代升级“一件事”集成改革，构建企业和个人全生命周期服务体系。深化“互联网+监管”，对新产业新业态实行包容审慎监管。开展营商环境核心指标提升行动，持续优化市场化法治化国际化营商环境，以一流环境集聚一流要素、招引一流企业，形成人才、科技、产业、市场、资源和资本等高端要素集聚的“强磁场”，打造浙西南营商环境最优县（市）。

构建活力开放市场环境。鼓励企业开展跨境合作，构建全方位开放合作新格局。打造代办服务升级版，实现企业投资项目代办服务全覆盖，完善市、乡、村三级代办员服务网络，构建网格化服务体系。更好发挥行业协会、商会和中介组织作用，拓展信

息公开维度，促进中介服务市场开放，升级“网上中介超市”。突出“大综合、一体化”，完善权责统一、权威高效的行政执法体制机制，构建全覆盖的整体政府监管体系和全闭环的行政执法体系。营商环境改革从“全城通办”提升到“跨省通办”，协同推进长三角区域一体化发展。

全面推进社会信用体系建设。以政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信等四大领域为主阵地，不断完善失信约束和守信激励，构建法治化规范化精细化社会信用体系建设格局。创新生态信用管理制度，持续完善政府、社会化团体、企业、村集体和自然人的生态信用档案、正负面清单和信用评价机制。实施生态信用体系提质工程，以青瓷、宝剑特色产业为基础，谋划“信用+园区”“信用+专业市场”“信用+特色小镇”等信用品牌建设，丰富生态信用激励场景，倒逼市场观念、发展观念和政绩观念的转变。

#### **四、培育“三大一新”，提升产业融合新高度**

坚持“生态经济化、经济生态化”，全方位推进“生态赋能”“创新赋能”“文化赋能”“数字赋能”，促进产业融合发展，提高经济发展质量效益和核心竞争力，着力构建“三大一新”高质量绿色发展的现代化经济新体系。

##### **（一）积极培育大健康产业**

大力发展健康医药产业。充分发挥国境药业的龙头带动作用，加大医药药品企业招商力度，支持发展生物技术药物、现代

中药、仿制药等，引导形成产业集聚，着力打造生物科技（生物医药）高端产业园，加快发展医药药品制造；充分利用灵芝、香菇、黑木耳、茶叶、铁皮石斛、蜂蜜等有机、特色、养生产品，加大科技研发，谋划发展营养配方食品、营养素补充食品、功能食品、特殊医学用途食品等健康食品加工业；大力发展涉水产业，积极引进水饮料领域龙头企业，开发高端饮用水、酒水软饮料、生物萃取等领域高附加值涉水产品；抢占老龄化社会带来的商机，挖掘医疗康养新需求，发展康复健身器材制造。到 2025 年，全市健康医药产业产值达到 50 亿元。

大力发展休闲康养产业。推动“康养 600”小镇建设，营造良好的休闲康养软硬件环境。探索运动健康和生态保护相结合的发展模式，加快建设“江南之巅 剑瓷龙泉”休闲避暑自驾线路等长三角首批精品示范自驾线，开发一批休闲运动绿道、基础运动场所、自然观光林场、农业生态园，打造龙泉“好山好水好健康”的养生品牌。举办多种主题的节庆娱乐活动，聚人气、促消费。深度推进“六养”融合，打响国家长寿之乡品牌。到 2025 年，康养产业增加值达到 50 亿元。

## （二）积极培育大智造产业

大力发展精密制造产业。深入实施汽车空调产业全省现代服务业与先进制造业深度融合试点，加快推进行业标准制定，实施产品多元化战略，推动传统汽车空调向新能源汽车、大数据机房用冷凝设备等领域拓展，壮大汽车零部件制造业；引导工程机械



产业向模块化、集成化、智能化发展；引导高性能泵阀业向加工精深化、产品高端化发展。到 2025 年全市精密制造产业产值达到 100 亿元以上。

大力发展创意时尚产业。加大与艺术院校以及设计单位协同创新力度，鼓励推广应用数字化设计软件，提升龙泉青瓷宝剑制造、竹木加工日用品、户外休闲用品的设计水平、工艺水平，推动龙泉青瓷宝剑与竹木制品向现代时尚产业转型提升，提高产品附加值；积极发展鞋产业，加快推进中国鞋城建设。到 2025 年全市创意时尚产业产值达到 100 亿元以上。

加快发展新能源、新材料等新兴产业。积极发展光伏发电，争取绿色陆上风电试点，推进抽水蓄能前期，优化生物质能发电；培育发展中高端特钢、高端不锈钢等新材料。到 2025 年全市新兴产业规上产值达 30 亿元。

### （三）积极培育大文旅产业

加快发展生态旅游产业。坚定不移实施文旅兴市发展战略，高标准打造具有引擎效应的高等级旅游景区，谋划建设具有引爆效应的旗舰型旅游项目，大力发展全域型、内涵型、开放型、创新型、体验型“五型”文化旅游业。用好龙泉（上海）文化旅游推广中心和武夷山办事处宣传窗口，持续开展“串线游”等市场活动。着力推进旅游和文化、农业、工业等行业领域融合，全面推进“旅游+”和“+旅游”，全力打造省级全域旅游示范市、5A

级景区域。突出城市旅游、景区运维，精致打造“一剑钟情·从瓷开始”城市旅游风景线，精心开发“不灭窑火”体验游、“海丝瓷源”探秘游、“红色经典”研学游等乡村旅游精品线，形成剑瓷文化游、景区观光游、美丽乡村游、民宿度假游、健康养生游、运动休闲游、红色洗礼游、历史寻踪游、农耕体验游、山地冰雪游等十大类生态旅游产品，打造全市域、全领域、全季节的旅游体系。到2025年，文旅产业增加值达到30亿元。

### 专栏7：十大生态旅游产品

1. 剑瓷文化游：扩大世界青瓷大会及龙泉青瓷龙泉宝剑文化旅游节影响力，发展青瓷宝剑文化体验旅游度假。
2. 景区观光游：打造国家公园中心景区和一批山水胜景，串珠成链，充分展示龙泉钟灵毓秀的山水文化。
3. 美丽乡村游：依托中心城区、农业基地、核心景区、特色村落等，分类分步，建设一批以旅游为主导产业的美丽乡村，到2025年建成美丽乡村风景线。
4. 民宿度假游：重点在历史文化村落、江河水库、高山避暑区块布局乡村特色民宿集群。
5. 健康养生游：跨界整合度假山庄、休闲民宿、康复医疗、食药菌等资源，建设一批“康养600”小镇。
6. 运动休闲游：大力发展山地运动和水上运动产品。打造一批山地自行车环行、攀岩、健身登山、山地狩猎、赛艇、龙舟赛事体验及表演等运动和赛事基地。
7. 红色洗礼游：建设住龙全国红色旅游示范小镇，打造一批红绿融合发展基地、红色旅游示范村和示范镇。开发红色经典体验项目。
8. 历史寻踪游：依托历史文化名城建设，修缮或重建历史古迹。在城区和重点乡镇建设叶绍翁广场、章溢纪念馆等一批具有纪念意义的人文景观。推进小梅、查田、安仁、八都等瓯江山水诗路古镇建设，打造标志性工程。
9. 民俗体验游：保护和传承非遗文化，推进美食、服饰等传统工艺振兴发展，发展农事体验、乡土文化体验、生态旅居度假。
10. 山地冰雪游：利用高海拔山地资源，在确保交通安全的前提下，开发建设冬季滑雪和观光基地。

打造文旅产业融合试验区。发挥剑瓷文化和国家公园品牌效应，持续打响“江浙之巅、剑瓷龙泉”特色文旅品牌，高品质打造瓯江山水诗路黄金旅游带、瓯江文创产业带。保障文旅产业发展要素供给，打造文旅拳头产品，丰富业态，深化项目市场化运营，活化利用文物，完善基础配套设施，形成快进慢游的文旅交通体系。增强文旅从业人员素质，实施文旅产业“凤凰行动”“雏鹰行动”计划。创新旅游发展新模式，做大做强旅投公司，积极引进景德镇陶文旅集团等大型旅游经营和投资企业。

### 专栏 8：文旅发展重点平台

百山祖国家公园（龙泉部分）。打造中国山水画实景地和浙江大花园核心区的引领性项目，坚持园内严格保护、园外联动发展。开发凤阳山旅游资源，联动打造兰巨氧吧长寿小镇、龙南农耕小镇、屏南天空越野小镇，引领公园周边地区高质量绿色发展。

大窑龙泉窑国家考古遗址公园。在十三五项目完成的基础上，完成大窑龙泉窑遗址博物馆项目，并争取大窑杉树连窑址、源口窑遗址等重要遗址保护展示工程，公园内部道路修建工程，以及保护范围环境整治工程等。

瓯江山水诗路。以建成浙西南文旅发展示范平台为目标，以环瓯江沿岸绿道干线建设为重点，实施大窑龙泉窑国家考古遗址公园、瓯江剑瓷影视文化基地、瓯江流域生态环境综合治理等一批项目，串联古村、古镇、古码头、古窑址。

龙泉青瓷文化省级旅游度假区。涉及上垟镇、宝溪乡，面积 55.6 平方公里，打造一处融合青瓷文化体验、美丽乡村度假、高山休闲养生、宗教文化休闲、户外运动等功能于一体的高品质文化体验型休闲旅游度假区。

#### （四）大力发展数字经济

以数字化赋能、绿色化转型、集群化强链为引领，推进数字经济与实体经济深度融合。实施“产业数字化”赋能工程，支持企业建设数字经济研究院，打造高能级工业互联网平台，运用“互

联网+” “标准化+” “机器人+” “工业设计+” 等措施，推动园区数字化转型和企业“上云用数赋智”，推广新智造模式，建设一批数字化车间、智能工厂标杆项目，探索建设“未来工厂”，提升制造业数字化、网络化、智能化发展水平。实现全市园区数字化服务全覆盖，省级经济开发区打造成为省级数字化示范园区，打造3个省级数字化的小微企业园。推进数字产业化，实施“数字产业化”突破工程，统筹布局平台经济、共享经济，做大做强数字经济产业平台。到2025年，全市数字经济增加值占GDP比重达到50%左右。

## **五、着力平台创业，推进生态工业新跨越**

坚定不移实施工业强市发展战略，加快推进以平台“二次创业”为重点的新型工业化，深入实施生态工业高质量绿色发展倍增行动，推动工业经济“从有到好、从好到优、从优到强”。

### **（一）推进平台“二次创业”**

整合提升省级经济开发区。切实发挥开发区经济建设主战场、主平台、主引擎作用，以打造“生态型、创新型、高产型、融合型”的产业集聚大平台为方向，加快推动省级经济开发区和安仁、塔石、查田、八都、上垅五个乡镇功能区整合提升，形成“一中心三片区”发展布局，实现平台向高能级跃升、产业向现代化升级。加大闲置土地处置力度，倒逼低效用地提升，开发多层厂房，提高开发区土地利用效率。积极稳妥推进平台管理制度改革，建立健全要素资源配置等体制机制，构建精简、统一、高效、管用的平台管理制度体系。

谋划打造生态产品价值实现机制创新平台。推进发展平台“东进西拓”，将发展空间往兰巨方向拓展，谋划打造生态产品价值实现机制创新平台，着重发展休闲康养、生物科技、现代农业、经典文创、通航产业、未来社区等多种业态，培育发展大智造、大健康、大文旅产业，打造经典文创产业园区、国家公园人口内聚外迁主平台，成为生态产品价值实现融合转化的主平台、样板区，有效实现与百山祖国家公园、火车站场、通用航空机场等区域抱团开发、联动发展，切实提高平台项目承载力和空间开发集聚效应。以平台为依托，探索“飞地经济”新机制，加强产业融合，强化市场要素配置，积极建设龙泉-庆元“产业飞地”“文创飞地”“人居飞地”“科创飞地”。

### 专栏 9：建设生态产品价值实现机制创新平台

平台发展定位：以国家公园建设、龙庆聚落发展区以及生态产品价值实现机制试点为契机，紧密依托大花园核心区建设，以打造高质量“诗画浙江”为标准，在“两山”转化道路上努力探索，走出一条 GEP 和 GDP 协同发展，绿色发展和绿色生活并重的新路，实现山区县跨越式发展，打造成为丽水生态价值实现机制首创平台、龙泉山区高质量发展支撑平台、全省未来乡村社区样板地。

平台规划范围：在兰巨区块高标准建设生态产品价值实现机制融合转化平台，东至衢宁铁路线、西至龙泉溪、南至兰巨乡仙仁村、北至 G528 国道，总规划用地面积 33.6 平方公里。

平台发展目标：到 2025 年，创新平台生态产品价值实现机制不断完善，拓宽自然资源变资源资产的转换途径，高质量推进经济生态化、生态经济化，有效探索国家公园 GEP 和创新平台 GDP 协同增长新机制，绘就生活、生产、生态三生共荣新画卷。

合作共建山海协作“飞地”。依托“山海协作”制度优势，携手上海奉贤区、杭州萧山区、嘉兴秀洲区等协作区域，合力共建奉贤-龙泉双创园、萧山-龙泉科创园、秀洲-龙泉智造园、平

湖-龙泉产业园、松江-龙泉产业飞地，启动与大湾区新区、省级高能级平台共建山海协作“产业飞地”，谋划建设更多科创飞地、生态飞地、产业飞地，以“飞地互飞”模式搭建循环互通的桥梁，打造新时代山海协作升级版。

## （二）促进工业提质升级

实施企业培育升级工程。大力实施龙头骨干企业培育，落实“一企一策”，推动龙头企业壮大升级，争取更多企业进入行业百强、全省百强、乃至全国百强，形成一批具有核心竞争力的企业集团、隐形冠军、独角兽和“链主型”企业。深入实施“凤凰行动”，加快一批企业上市步伐，力争到 2025 年上市企业实现零突破。深化实施“雏鹰行动”，建立健全中小微企业梯队培育机制，推动中小微企业“专精特新”发展，加快培育一批成长性好、商业模式新、产业特色鲜明的优秀企业，让“铺天盖地”的中小微企业成为创业就业的主力军，科技型小微企业达到 200 家，形成一批“专精特新”小巨人和制造业单项冠军企业（产品）。

实施产业链提升工程。按照“重点突出、集聚发展、错位竞争”的原则，引导和推动产业集聚发展、迭变升级。围绕提升产业链的稳定性和竞争力，大力引进和建设一批扩链、补链、强链的产业项目，培育一批具有龙泉特色标志的产业链。瞄准生物技术、人工智能、新材料等前沿领域，加快培育具有龙泉特色的战略性新兴产业和未来产业，发展壮大精密制造、创意时尚、健康医药以及新能源、新材料等新兴产业四大产业集群，力争到 2025 年工业产值超 280 亿元。

实施传统产业改造工程。以数字化赋能、绿色化转型、集群化强链为引领，推进传统产业的合理布局和转型升级，加强空间整合、园区集聚、倒逼整治，推进不锈钢、竹木加工、金属制品等传统产业“凤凰涅槃”，推进低效企业“腾笼换鸟”。建设小微企业园、创业孵化园，加快小微企业培育和入园，推进小微企业集聚发展。深化重点产业生态化改造，重点推进安仁泵阀、塔石不锈钢、开发区汽车空调零部件、八都竹木加工等等一批传统行业向集群化、数字化、服务化、品质化、绿色化发展和产业链协同创新迭代升级。实施“低散乱”企业整治新三年行动计划，对标建立高于全国、全省的行业准入标准体系，淘汰落后产能涉及企业 25 家以上，整治“低散乱”企业 150 家以上，高水平实现“园区外基本无工业、园区内基本无非生态工业”，到 2025 年建成小微企业园总数达 20 个以上。深入实施“绿色制造工程”，创建一批绿色工厂、绿色产品、绿色园区和绿色供应链等绿色制造体系，到 2025 年新增清洁生产审核验收企业 30 家以上，建设绿色工厂 2 家以上。培育一批品牌示范企业、浙江制造精品和服务型制造示范企业。

### （三）实施生态工业高质量绿色发展倍增行动

努力培育形成精密制造、时尚产业、健康产业“三大主导产业”，实现生态工业“五个翻番”“十个显著提升”“五个快速壮大”目标，用能效率和减排水平全省领先，形成绿色、低碳、循环、可持续的生态工业体系。

——五个翻番。到 2025 年，全市规上工业产值达到 200 亿元、工业增加值达到 50 亿元、规上研发费用达到 6 亿元、亩均增加值达到 120 万元/亩、亩均税收达到 23 万元/亩，年度工业投资达到 30 亿元，实现五年翻一番。

——十个显著提升。到 2025 年，全市工业增加值、数字经济核心产业增加值、R&D 经费支出占地区生产总值比重、高新技术产业、战略性新兴产业、装备制造业增加值占规上工业比重、规上工业全员劳动生产率、主营业务收入利润率、工业增加值率、园区规上工业产值占全市比重显著提升。

——五个快速壮大。到 2025 年，全市主营业务收入 10 亿元以上企业（集团）达到 1 家、主营业务收入 5 亿元以上企业（集团）达到 5 家、主营业务收入亿元以上企业达到 50 家、高新技术企业达到 80 家、规上工业企业达到 200 家。

## **六、突出名城扩容，开拓城镇发展新空间**

坚持规划引领、文化赋能、以人为本、匠心铸城，扎实开展名城扩容“挺进西南”行动和名城提质“1139”工程，加快推进以人为核心的新型城镇化，系统推动城乡空间优化、功能重构、形象再造、品质升级，大力发展商贸物流等现代服务业，提升城市服务功能，加快实现生产生活生态相宜、自然经济社会相融，更高层次更高水平彰显生态之美、人文之美、和谐之美，倾力打造长三角公园城市人居福地。



### （一）构建“一园一带三景群”城乡格局

突出“一园”统领。发挥国家公园高质量绿色发展代言人的品牌效应，打造最能体现国家公园理念、最能反映百山祖国家公园独特价值、最具知名度和开发潜力的国家公园旗舰产品群，使国家公园理念具象化、体系化和市场化，辐射全域，渗透各行业。整合旅游景区、经典产业、古镇古村等特色资源，规划建设具有国家公园特色的旅游文化休闲小镇，重点在兰巨乡建设“氧吧长寿小镇”，打造国家公园主入口，在屏南镇谋划建设“江南越野小镇”，在龙南乡谋划建设“农耕小镇”，打造国家公园次入口。

强化“一带”集聚辐射。沿瓯江山水诗路发展轴集中布局产业园区、旅游景区、农业产区，强化沿线集镇产能布局，促进人口集聚，构建人口集聚带和核心产业带。重点发挥市区核心辐射作用，继续发挥安仁、八都、查田中心镇以及小梅历史经典文化重镇等在人口集聚、产业培育和企业孵化等方面的作用，打造片区发展极，辐射带动农村发展。串联古窑址、古码头、古村落等特色资源，推进“文化+研学”“文化+创意”“文化+旅游”多业态融合发展。

创新“三景群”圈层联动。创新景区与村庄居民点联动模式，建立“景群-景区-景点三级”联动体系，突出文化引领和特色差异，加快片区整合，加强要素集聚，合理确定开发主题，推动外围乡镇抱团整体性开发。打造上垵、竹垵、宝溪等西部乡镇“青瓷文化景群”，住龙、锦溪、岩樟等西北乡镇“红色文化景群”，城北、道太等北部乡镇“生态文化景群”，全域打造自然生态与特色文化相得益彰的最美大花园。



图 1：“一园一带三景群”空间结构

## (二) 塑造“一江三城”城市形态

坚持以水为脉、以山为骨、以文为魂，加快实施名城扩容“挺进西南”战略，在主城区文化城的基础上，谋划建设健康城、智造城，以一江串三城，按照“高水平建设和高质量发展重要窗口”的鲜活样本、独具匠心文化名城的精彩组团、生态产品价值实现机制的典型示范、国家公园联动发展的关键节点、龙庆经典聚落区块的核心平台定位，大力推进产业集聚、人口集聚、功能集成，打造未来“经济之窗”“城市之窗”“生活之窗”。以“5A 景区城”建设标准，着力提升中心城区品质和能级，谋划打造“文化城”。推进炉田国境药业园、河村香樟休闲园基础设施建设，布

局健康制造业、健康服务业等休闲康养产业，谋划打造“健康城”。加快推进兰巨撤乡设街道，扩展城市开发边界，高标谋划建设生态产品价值实现机制创新平台，谋划打造“智创城”。到2025年，“一江三城”初具雏形，常住人口城镇化率达到70%，成为全市经济增长的新动力新引擎。



图2：“一江三城”空间结构

### （三）彰显匠心铸城促进城市品质提升

突出文化内涵。坚持以文塑城、以文润城、以文兴城，将龙泉作为一个剑瓷主题公园来打造，充分挖掘历史积淀，有效激活文化基因，把特色文化深度融入城市公园、城市道路、城市建筑和城市小品当中，加快规划建设历史文化公园（名人馆）、历史文化地标、历史文化街区。打造龙泉文化肌理，谋划建设瓯江文化创意产业带、记忆龙泉西街历史文化街区、城市主干道文化符号化工程，提升龙泉国家历史文化名城形象。突出公园

营城理念，坚持以水为脉、以山为骨、以文为魂，着力打造一街一主题、一山一方案、一岸一风景，实现山水人文和谐相融，打造景区城。

坚持匠心铸城。秉持“不以规模拼大小，要以品质论高低”的开发理念，统筹规划城市发展蓝图，精心设计城市形象标识，科学规划城市色彩体系，坚决维护规划执行刚性，切实加强城市空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性的管控。全面实施名城提质“1139”工程，统筹推进名城保护、新城开发、旧城改造和江滨两岸建设，护好棋盘山、九姑山、凤凰山“城市绿心”，激活瓯江“一江好水”，勾画瓯江绿道线、城市外环线、城市中轴线“城市主脉”，打造城东新城、龙泉火车站、西街历史文化街区等“九大区块”。实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，不断提高城市首位度、辨识度、共享度、精致度，更高层次更高水平彰显生态之美、人文之美、和谐之美，致力打造长三角公园城市人居福地。

### 专栏 10：名城提质“1139”工程

1心：护好棋盘山、九姑山、凤凰山“城市绿心”。1江：激活瓯江“一江好水”。3线：勾画瓯江绿道线、城市外环线、城市中轴线“城市主脉”。9区块：打造城东新区、城南火车站场区、宝剑小镇区块、西街历史文化街区、凤起路区块、江滨南秦区块、中国龙泉鞋城一鞋产业回归工程、江滨南岸上水南区块、江滨南岸下水南区块等“九大区块”。

#### （四）致力商贸物流发展城市服务业。

加快提升商贸物流水平。编制电商物流发展专项规划，制定

电商物流发展专项政策。科学规划经济开发区场站仓储及配套设施，加快谋划建设综合电商中心、汽车城、智慧物流港、物流快递中心、旅游集散换乘中心等项目，培育提升竹木、果蔬、中药材等专业市场。营造健康、有序的物流快递市场，培育一批有实力的骨干现代物流企业。完善市区物流枢纽网络建设，不断优化升级全流程物流供应链体系建设，加快推进运输结构优化调整，致力打造电子商务、商贸物流区域性节点城市。

促进生产性服务业与制造业深度融合。推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快发展研发设计、现代物流、产业金融、节能环保、法律服务、中介咨询、会展经济、检验检测、软件与信息生产性服务业。大力发展商务会展业，积极发展商务培训、营销服务、工程咨询、品牌策划等商务服务业。加快培育绿色金融、农村金融等金融产品，推动金融科技、供应链金融、移动支付等新兴金融与传统金融深度融合。

发展高品质生活服务业。推进生活性服务业向高品质和多样化升级，积极培育健康养老、现代商贸、教育培训、体育休闲等服务业态，大力培育智慧服务、体验服务、定制服务、共享服务等新型业态，加快中小实体店便民服务体系建设，加强公益性、基础性服务供给。扩大覆盖全生命周期的各类服务供给，推动生活性服务业诚信化职业化发展。

## 专栏 11：服务业重点项目

1. 龙泉市综合电商中心。项目总用地面积约 323 亩，主要包括竹木电商、剑瓷电商、农副产品电商、跨境电商、人才公寓、综合保税区、青瓷工业地产二期、云仓储、直播平台中心。

2. 龙泉市大宗物流集散中心建设工程。在火车站站前广场处规划建设旅游集散中心、公交站场、出租车专用场地、站前广场管理用房及监控指挥中心。

3. 龙泉市家居建材综合市场。用地约 150 亩，含家居建材市场，新旧汽摩电动车及配件超市，五金机电市场，配套以智能节能商务酒店、写字楼、住宅为一体的大型城市综合体。

4. 龙泉市浙闽赣汽车城项目。项目计划总用地 220 亩，建筑面积约 10 万平方米，建设集会会展中心、汽车销售 4s 店、二手车交易、汽车维修及休闲娱乐、餐饮等为一体，打造体验型一站式购物的浙闽赣边际中心城市综合汽车城。

5. 氧吧长寿小镇。总用地 1500 亩，一期用地面积 122 亩，建设集旅游集散、特色商业、休闲娱乐、养老养生、生态居住为一体的康养小镇，培育发展健康产业。

6. 九姑山休闲康养产业基地。用地约 300 亩，建筑面积约 40 万平方米，主要建设养老设施工程、九姑山公园生态提升改造工程和康养小镇。

7. 宝溪水文化园。项目总用地面积约 100 亩，主要建设花园式水厂、水文化体验区和水文化康养园。

### （五）建设宜居环境促进人人共享发展

加快建设基础设施、住房保障、公共公益、美化绿化“四大板块”，全面提升教育功能、医疗功能、商贸功能、旅游功能“四大功能”，打造人人都具出彩机会、人人都享品质生活、人人都有归属认同的城市。实施城市有机更新工程，推进城市生态优化、功能完善、低效用地再开发和地下空间开发利用，系统推进老旧小区改造和未来社区、花园邻里中心建设，营造创新集聚街区。建设“花园云·城市大脑”，强化城市数字化与管理、运营的有机融合，引导全民参与社会治理，实现城市共治共管，打造新型智慧城市。加快推进未来社区建设。

## 七、弘扬剑瓷经典，谱写文化繁荣新乐章

传承振兴优秀传统文化，做深做实剑瓷文化“深化”“物化”“转化”工作，全面打响“青瓷宝剑、天下龙泉”品牌，打造龙泉青瓷龙泉宝剑文化圣地，重现青瓷之路——开放之路辉煌；以社会主义核心价值观为引领，深入弘扬践行浙西南革命精神；大力推动文化大发展大繁荣，全面提升龙泉文化软实力。

### （一）重塑剑瓷经典新辉煌

推进青瓷宝剑文化系统研究。依托故宫博物院龙泉窑研究中心、丽水学院中国青瓷学院、青瓷宝剑文化研究院等平台资源，结合时代特征深入研究和发掘提炼青瓷宝剑的核心文化内涵、抽象表达外延，努力形成“龙泉学派”。重点开展青瓷宝剑与全球化、青瓷宝剑与新时代、青瓷宝剑与生活美学等方面研究，推进青瓷宝剑文化和历史、艺术、宗教、人文等全方位深度融合，加强老字号传承保护和创新发展，提升和拓展青瓷宝剑文化的生命力和生产力。创新传播模式，加强媒体融合，构筑青瓷宝剑文化立体式的传播、认知和辨识格局，实现创造性转化和创新性发展。

打造青瓷宝剑文化标志产品。坚持组团式开发、抱团式发展，有机融合青瓷宝剑元素、历史场景、乡愁记忆，将散落的文化遗址、产业园区、特色景区串点成线、串珠成链，聚力打造城市文化客厅、大窑龙泉窑国家考古遗址公园、青瓷文化创意园、青瓷小镇、宝剑小镇、西街历史文化街区、青瓷文化省级旅游度假区“一厅两园两镇两区”剑瓷文化旗帜性项目，提升完善文化基础设施和平台功能。坚持以文塑旅、以文润城，注重保护和延续文

化遗产底色，强化名镇、名村、名窑的保护与利用，打造“产城人文”融合典范。

壮大青瓷宝剑文创产业。聚焦科技研发、创意设计、人才培养“前端”精准发力，品牌塑造、市场拓展、销售管理“后端”持续给力，推动剑瓷文化产业向“微笑曲线”两端延伸，着力构建更趋多元、更富活力、更具特色的剑瓷文化经济形态和经济体系。持续举办龙泉青瓷宝剑文化旅游节、世界青瓷大会、龙泉青瓷巡展等系列活动，谋划举办世界刀剑大会、世界文化名城论坛，创新推广“会展营销、电商营销、网红营销、节庆营销”，强化市外“一城一主题推介”品牌营销。借助“互联网+”，大力发展直播经济和跨境电商，升级打造龙泉青瓷宝剑商城平台。实施文创人才兴业计划，聚力推动艺术瓷与日用瓷协同发展、高端刀剑与日用刀剑同步开发、剑瓷技艺传承与剑瓷文化弘扬齐头并进，争取艺术瓷引领风潮、日用瓷超越欧洲。探索开发工业陶瓷和科技陶瓷。力求制约产业升级的短板得到有效破除，形成较为完善的生产标准化、自主创新、市场营销及配套服务体系；全产业链带动就业人数逐年增长，公用品牌标识度和辨识度不断彰显。到2025年，剑瓷产业增加值占GDP比重超过5.5%以上，占文化产业比重超过65%以上。

### 专栏 12：打造龙泉青瓷龙泉宝剑文化圣地

常态化举办世界青瓷大会，谋划举办世界刀剑大会、世界文化名城论坛；做深做实剑瓷文化“三化”文章，着力构建更趋多元、更富活力、更具特色的文化经济形态和经济体系；将青瓷宝剑元素融入城乡建设，精致打造城市文化客厅等“一厅两园两镇两区”旗帜性项目。



## （二）保护利用传统文化

加强文化遗产保护。实施文化基因解码工程，挖掘文化资源，传承非遗记忆，开发民间艺术、戏曲曲艺、手工技艺、民俗活动等非物质文化遗产，培育一批非遗传承人，建设一批非遗主题小镇和乡村非遗体验基地。深入开展剑瓷文化、香菇文化、山水文化、名人文化、佛道文化、农耕文化等挖掘、利用、提升工作，挖掘整理海丝文化、码头文化、船帮文化、桥梁文化、水运文化等水文化。实施文化遗产保护、利用和传承工程，修缮或重建最具代表性的古窑址、古码头、济川桥等历史古迹，加快大窑龙泉窑国家考古遗址公园建设，推动“大窑龙泉窑—金村遗址”申报世界文化遗产，建设传统文化传承发展创新区。推进小梅、查田、安仁等瓯江山水诗之路古镇建设，打造标志性工程。在城区和重点乡镇建设叶绍翁广场、章溢纪念馆、哥窑圣地、龙泉碑林、何澹记堰等一批具有纪念意义的人文景观，充分展示龙泉深厚的历史文化底蕴。应用数字化技术，开展省级代表性传承人抢救性记录工作。做好非遗名录建设，加强非遗知识产权的保护。整合提升各类历史文化设施，全力打造具备历史厚度的历史文化名城。

挖掘保护特色乡村文化。推动历史文化名村、传统村落和历史文化村落保护，打造一批乡村民俗体验基地和民俗文化村。利用清廉村居、红色乡村等创建行动，挖掘原生生态风貌、引入现代审美元素，发展特色产业。保留乡土记忆，推进美丽城镇催生

美丽经济。打造一批诗路古村，修复古建筑和自然水系，提升古村落人居环境。深入挖掘宣传好高机与吴三春等民间故事，保护和传承非遗文化，推进美食、服饰等传统工艺振兴发展，发展农事体验、乡土文化体验、生态旅居度假。

活化龙泉传统文化。实施文化品牌工程，培育打响地域特色文化品牌。实施文化传播工程，推进媒体深度融合，打造新型文化传播平台集群。实施文艺精品工程，推进畲族民歌等优秀民俗文化精品建设。围绕浙西南革命历史和本土现实题材，推出一批精品力作。推动“乡村春晚”走向“乡村村晚”，办好世界青瓷大会、青瓷宝剑文化旅游节、乡村文化漫游节、江南之巅天空越野赛等节庆赛事活动。

### 专栏 13：文化基因解码工程

围绕龙泉青瓷文化、龙泉宝剑文化、香菇文化、叶绍翁文化等优秀传统文化以及浙江西南红色文化、社会主义先进文化，从文化形态入手，以文物、非物质文化遗产、古典文献、艺术作品等为依据，通过全面挖掘文化内涵，调查并梳理本地文化元素，挖掘、研究、阐释优质文化元素，抓住关键价值点，解码“文化基因”，拓展丰富各文化元素的利用领域，为推进文化和旅游融合、弘扬优秀文化奠定坚实基础，为打造龙泉文化标识、建设龙泉文化地标赋予新动能。

#### （三）深入弘扬践行浙西南革命精神

大力传承红色基因。深入挖掘龙泉作为浙西南革命根据地中心区域的红色资源，整合分散在住龙镇、宝溪乡、岩樟乡、城北乡等乡镇的红色资源，梳理红色记忆，挖掘浙西南革命战斗中的人物、故事、文物，加强革命遗址的保护和开发。深化对浙西南革命精神丰富内涵和时代价值的系统研究，多方借力专家学者，

研究浙西南革命深层次内涵，定期举办浙西南革命精神高层论坛或学术研讨、征文大赛等活动，力争推出一批在全省、全国有影响的研究成果和理论作品。积极开展红色教育活动，依托总工会职工教育培训学校，完善“浙西南革命精神”传承阵地建设，打造红色教育示范基地；提升革命烈士纪念设施，加强革命文物科学保护利用，依法保护革命遗址；创作一批浙西南革命题材的文艺精品，推出一批主题影视作品，策划开展一批特色节庆活动，组织主题鲜明的文化赛事，打造红色文化创作基地，融入全国红色文化传承示范区建设。

积极推动“红绿”融合。加强红色 IP 塑造，擦亮金名片。构建产业长效发展机制，打好“住龙牌”，兼顾宝溪、岩樟、城北等的发展。注重形式创新，增强参与体验，重点围绕“浙西南革命精神”谋划红色旅游产品研发，扩展完善“星火燎原”之旅、“浙西南红色剑瓷文化”之旅等红色旅游经典线路，推进浙西南革命精神弘扬引领平台以及住龙全国红色旅游示范小镇创建，高质量打造国家级和省级红色旅游景点景区。强化跨区域红色旅游协作，加强与遂昌、松阳等邻县市沟通合作，凝聚合力，共同挖掘开发红色资源，共建红绿产业发展体系，以点带面开辟浙西南革命红色文化发展示范区域。

#### （四）大力提高社会文明程度

持之以恒推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以浙西南革命精神为“丽水之干”注魂赋能立根，唱响主旋

律，传播正能量，凝聚精气神。深化群众性精神文明创建，推进公民道德建设，加强家庭家教家风建设，完善志愿服务体系，构建覆盖县乡村三级的新时代文明实践体系。深化新时代文明实践中心建设，全面构建乡、村、点三级网络体系，组织实施诚信建设、支援服务、移风易俗等行动，建立新时代文明实践中心的运行机制。推动社会主义核心价值观融入法治建设，坚持德法兼治，深入开展文明立法、县城（城区）文明程度指数测评。深入推进小城镇文明行动、乡风文明“十件实事”建设。以“互联网+”创新文化供给方式，推动社会主义核心价值观宣传全覆盖。围绕巩固省级文明城市创建成果，深入开展文明单位、文明村（镇）、文明校园、文明家庭等群众性精神文明创建活动。

#### （五）提升公共文化服务水平

创新公共文化运行机制。深化公益性文化事业单位改革，探索管办分离的有效形式，推进人事、收入分配、社会保障、经费保障制度改革，建立法人治理结构。推动公共文化服务社会化发展，激发各类社会主体参与公共文化服务的积极性。做好政府向社会力量购买公共文化服务工作，推广运用政府和社会资本合作等模式。支持成立各类群众文化团队，培育和扶持文化类行业协会、基金会、民办非企业单位等社会组织规范有序发展。

优化公共文化资源布局。实施文化惠民工程，完善以图书馆、博物馆、文化馆、档案馆、纪念馆为重点的城乡文化基础设施布局，提档升级基本公共文化服务标准，提升农村文化礼堂整体功

能，构建以公共图书馆、场馆型自助图书馆、实体书店等为支撑的现代公共阅读服务网络。实施文化队伍提升工程，加强文化名家工作室建设，培育文化领军人才和创新团队，壮大基层文化人才队伍，发展民间文化社团。

丰富公共文化服务供给。推行公共图书馆、文化馆、博物馆、档案馆、纪念馆等公共文化设施免费开放。组织开展一系列演出赛事活动，办好文化惠民系列展演展示等大型文化活动。广泛开展送戏送电影下乡、送戏到敬老院活动，积极开展城市广场公益演出。推动共享课堂、网上书屋、数字展厅等建设，加快建设“书香龙泉”。开发“云游龙泉”公共文化服务线上平台，推动图书馆、文化馆、博物馆、农家书屋、城市书吧、社区阅吧实现全面数字化，建立文博图书、美术书法、青瓷宝剑文物古迹、优秀剧目等优质文化数据资源库。

## **八、大兴生态文明，树立美丽生态新标杆**

坚定不移实施生态立市发展战略，全领域、全地域、全过程、全方位加强生态文明建设，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路，建设人与自然和谐共生的美好家园，持续推进大花园核心区建设，打造践行国家公园理念生态高地，确保生态环境质量持续领跑全省，筑牢长三角生态屏障，争创国家级生态文明建设示范市。

### **（一）高水平建设大花园最美核心区**

打造国家公园强 IP。以世界眼光、国际标准的高点定位，抓

好国家公园生态系统原真性、完整性保护，把国家公园精心绘就成高远、深远、平远的山水大画卷。按照“一园两区”创建体制，进一步完善产权管理、司法保障、政府保障、社会联动等四大机制，提升护林联防、智控保护、社区共管、科技支撑等四大体系，高标准创成百山祖国家公园。创建全国生物多样性展示和优秀文化传承区，申报联合国教科文组织世界生物圈保护区。建立国家公园标准体系、科研监测体系、智慧管理体系等，提升国家公园保护管理基础设施和信息化水平。充分发挥国家公园品牌带动作用，探索建立符合管控要求和本地特色的国家公园特许经营体制机制，建立品牌质量标准体系和授权体系，构建“保护控制区+辐射带动区+联动发展区”三层级全域联动发展格局。打造国家公园周边特色村落，建设科普教育、天文观测、自然体验等基地，开发森林康养、气候养生、有机食品等产品，建设国家公园观光体验环线和文创大走廊。

#### 专栏 14：打造践行国家公园理念生态高地

立足生态最大优势，坚定不移实施生态立市发展战略，突出人与自然和谐共生，深入践行生态文明理念，严守生态环境保护底线，联动打造全域最美生态，高站位建成百山祖国家公园魅力窗口，高质量打造瓯江山水诗路产业带“耀眼明珠”，串珠成链建设“多彩廊道”，致力建成浙江大花园建设典型示范县和生态产品价值实现先行区。

打造瓯江山水诗路第一城。落实文化浙江和“四大建设”要求，立足龙泉是八百里瓯江的发源地、古代海上丝绸之路的始发地以及辉煌灿烂的龙泉宝剑文化和龙泉青瓷文化，坚持以诗为线

索，以文化为灵魂，以富民强市为导向，积极打造“瓯江山水诗之路第一城”，努力把瓯江山水诗路建设成为“魅力人文带、黄金旅游带、美丽生态带、富以经济带、合作开放带”。全面开展瓯江文化的挖掘整理工作，收集历史上有关龙泉的优秀诗歌，包括历代文学家、诗人、名人、进士的作品，保护好相关文物古迹、文化遗产。加快推进一批标志性重点工程项目，打造一批山水胜景、历史古迹、名城古镇、诗路古村、名人故居、诗意古道、精品游线。

全域打造最美生态。构建“国家公园+美丽城市+美丽城镇+美丽乡村”的大花园空间结构，提升美丽生态，塑造美丽形态，培育美丽业态。深入实施美丽河湖、美丽林相、美丽田园等建设行动，以古城名镇名村、高等级景区、遗址公园、人文水脉、森林古道等为重点，打造大花园“耀眼明珠”，串珠成链建设一批“多彩廊道”，全域实施“增花添彩”工程，开展植树造林、森林彩化、花海建设，提高珍贵名木、花卉彩叶等植物覆盖率，构筑“点、线、面”相结合的大花园景观系统，全力打造万山滴翠、层林尽染、鱼翔浅底、繁星闪烁的诗画龙泉。加快推进景区创建、康养小镇、生态产业园、高品位酒店、城市有机更新和大搬快聚等九大旗帜性工程建设。深化大花园建设标准管控体系研究，推动标准化与大花园建设各项工作的深度融合。深入推进“人人成园丁、处处成花园”行动，进一步营造全民参与和共建共享大花园的良好氛围。

## （二）创新生态产品价值实现机制

深入推进 GEP 核算和应用。全域开展 GEP 核算评估，绘制全域生态产品价值底图，实现 GEP 核算定期评价、校验和发布机制。强化核算结果进规划、进决策、进项目、进交易、进监测、进考核“六进”应用机制。科学辨识生态产品价值空间分布特征，编制功能分区规划方案，明确不同分区差异化开发保护策略，研究制定各个分区正面和负面准入清单。

加快推进市场化实现机制。大力推进生态资产、生态产品交易。深入推进林权制度改革和公益林信息化管理，大力推进全国集体林业综合改革试验区建设。探索建立生态产品与用水权、用能权、排污权、碳排放权等环境权益的兑换机制，加快建立一批碳汇基地，拓宽市场化实现路径。积极开展“两山银行”试点，培育发展“两山公司”等市场主体。健全政府购买生态产品制度，建立瓯江全流域横向生态补偿机制，争创国家级生态补偿示范区。探索土地资源的生态溢价价值评估。完善生态资产价格市场化形成机制、健康的价格调节机制以及规范的标准认证机制和价格指导机制。

大力拓展产业化转化路径。优化生态农业、生态工业、康养休闲、文化产业等相关产业扶持政策。深化绿色金融改革，支持绿色技术创新，加强生态产品价值产业化实现的支持力度。完善支持生态产品价值实现产业化政策体系，引导和支持市场主体广泛参与发展生态产品利用型、生态产品赋能型、生态产品影响型产业，拓宽产业化实现路径，积极推广国镜药业等市场主体生态产品价值创新转化实践范例。



## 专栏 15：生态产品价值实现机制三大载体

1. 生态资产和生态产品交易中心。大力推进生态资产、生态产品交易。探索建立生态产品与用水权、用能权、排污权、碳排放权等环境权益的兑换机制，加快建立一批碳汇基地，拓宽市场化实现路径。

2. 碳汇生态产品价值实现示范区。分析研究示范区林业碳汇，摸清家底和潜力，建立地方自主性碳汇方法学，开展碳中和示范项目、大型活动碳中和实践，构建普惠性质的碳汇展示应用平台，推进碳汇市场交易，实现基于碳汇的碳中和与大型活动、产业开发、低碳普惠、林下经济的有机联动。

3. 瓯江全流域生态补偿试验区。探索全流域生态保护机制、流域综合治理与生态修复机制、生态补偿机制等生态产品价值保值增值体系。依托瓯江山水诗路建设，探索流域生态保护共建共享机制和横向生态补偿机制，多维度创新流域生态产品价值实现模式与路径。

### （三）统筹推进山水林田湖草生态系统修复

推进水生态系统保护修复。实施瓯江流域生态系统修复工程，创建瓯江流域山水林田湖草生态系统保护修复国家试点。优化水库生态调蓄，严格保障河道生态需水量，恢复并提高河湖水系连通度，强化保护沿江河道自然形态，推进沿江城区、镇区生活岸线改造。推进河湖生态缓冲带划分和生态修复，实施湖滨带地貌基底修复和景观恢复。加快实施龙泉溪等江河治理骨干工程以及梅溪、八都溪、岩樟溪、均溪等河流综合治理工程。

提升森林生态系统质量。加强森林和林地保护，实行最严格的林地管理制度，严格执行占用征收林地定额管理制度，落实封山育（护）林措施。加快宜林地造林和迹地更新，多元化保护和增加森林资源。深入实施美丽林相建设工程，加快开展珍贵乡土树种等植物复兴工作。大力实施生态公益林提质工程，建立严格

的生态公益林建设、管护责任督查制度和资金使用管理监督制度。推进城市彩屏建设工程、百镇千村彩色森林建设工程，营造高质量的人居森林生态系统。推进龙庆森林博物馆、世界竹海公园建设。

加快矿山与土地生态修复。全面开展绿色矿山建设，严格划定禁采区、限采区。严控矿山“三废”排放量，高标准建设尾矿输送、贮存、尾矿水净化和回用等设施。加大无主废弃矿山矿井治理，着力修复矿山生态环境。加强地质灾害防治、加快高山远山、地质灾害隐患点、水源保护地等山区群众生态搬迁和除险安居，加强生态敏感区和脆弱区保护。高质量推进乡村全域土地综合整治与生态修复工作，统筹推进空间优化、村庄整治、耕地保护、生态修复、产业发展和乡村治理。

加强生物多样性保护力度。完成全市域生物多样性本底调查，建成物种资源信息管理平台，建立完善全域生物多样性保护监管体系，开展外来入侵物种和生物安全常态化监测预警，持续推进生物多样性可持续利用。加大优先保护物种类群保护力度，划定并严格管理生物多样性保护优先区域。加强野生动植物栖息地保护与生态修复，重点加强珍稀濒危动植物保护，建立野生动物救护站。实施珍稀濒危野生动植物拯救保护工程。

#### （四）构建科学高效智慧的生态环境治理体系

实施最严格的生态空间管控制度。加强国土空间规划和用途

管控,落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界,建立高标准生态保护体系。严格落实以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系,推进全流域、全区域联防联控和城乡协同治理,建立高标准生态保护体系。加强对重点区域、重点流域、重点行业和产业布局的规划环评。

打好生态环境巩固提升持久战。推进大气污染物和温室气体协同控制,谋划“近零”乃至“净零”示范区和碳中和基地项目。高标准推进“蓝天、碧水、净土、清废”行动,全力打好生态环境巩固提升持久战。在全丽水率先高标准建成第一批省级“无废城市”,全面实现产废无增长、资源无浪费、设施无缺口、固废无倾倒、废水无直排、空气无异味“六个无”的“无废城市”建设目标。实施塑料污染治理三年行动计划。

健全生态环境监管防控体系。建立生态环保立法和执法工作协同常态化机制,完善生态环境治理地方标准体系。扎实推进生态环境保护综合行政执法,健全跨区域、跨流域污染防治协作机制。加强环境风险常态化管理,构建完善全过程、多层次生态环境风险防范体系,加强突出环境问题全过程闭环管理。打造生态环境智慧监管平台,完善污染源数字化监控体系,形成要素全覆盖、天地一体化的环境监测网络。

推广绿色生产生活方式。加快绿色化改造和美丽园区建设,实施节能、节水、节地、节材行动,全面推进资源能源节约利用。实施循环经济“991”行动计划升级版,创建低碳工业园区、绿

色工厂，加快推进省级资源循环利用示范城市试点建设。深化水价综合改革，推进节水型社会建设。引导绿色消费，推行“光盘行动”，推行绿色包装。提高绿色建筑在新建建筑中的比重。完善绿色低碳交通体系，完善公共交通系统，推广新能源和清洁能源汽车。

创新生态保护补偿机制。持续深化瓯江流域上下游横向生态补偿机制、饮用水水源地生态保护补偿机制等。不断优化与污染物排放、单位生产总值能耗、生态产品质量和价值等挂钩的绿色发展财政奖补机制，完善与生态环境保护效果相关的转移支付制度，实行区域协调和绿色转化财政专项激励政策。探索建立绿色债券融资奖励、绿色产业企业上市奖励等制度。

## **九、建设美丽花园，打造乡村振兴新样板**

坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略，高质量振兴现代乡村产业，推进新时代美丽乡村建设，统筹城乡融合发展，争创农业农村现代化先行市，为全省乃至全国乡村振兴趟出新路、作出示范、提供样板。

### **（一）高质量振兴现代乡村产业**

强化农业科技支撑。实施农业科技创新行动计划，加强与各级农科院及专业科研院所交流与合作，完善科技特派员制度、首席专家制度等，借力浙江大学、省农科院等专家学者，打造高能级农业科创平台。联合高校和各类研究机构，合力打造全国最高端的食用菌研究生产基地。引进新品种、新技术，提升农业的产出效益。鼓励推广使用适宜的农业机械，提升农业机械化、规模化耕作水平。推动数字赋能农业，开展种植实时数据监测、生产

过程记录、产品溯源，病虫害智能诊断，助力提高农业生产效能。实施农业产业提质增效行动，推广应用“山区特色生态循环农业生产”“食用菌工厂化生产”“循环式跑道鱼养殖”等新型生态高效农业生产模式。

打响生态农业品牌。强化农产品质量安全，加强农产品质量安全监测，推进“肥药两制”改革，对标欧盟实施最严质量管控措施，建立健全农产品质量安全可追溯体系和绿色优质农产品认证认定。加快农产品标准化体系建设，充分利用现有“国字号”金名片，加大投入，创意营销，打响做靓“龙泉农师”“龙泉红”“龙泉黑木耳”“龙泉灵芝”“龙泉绿”“龙泉蜜语”“龙泉金观音”等市域公用品牌体系。以“供销e城”平台为依托，构建完善的农产品线上线下营销平台，扶持壮大营销队伍，推进农业现代化发展。

加快农村一二三产业融合发展。深化农业供给侧结构性改革，推出一批具有较强规模效应和市场竞争力的拳头产品，重点打造具有地域代表性的现代农业全产业链，促进农村一二三产业融合发展。聚焦农业主导产业，推动现代农业生态化生产、基地化布局、标准化管理、品牌化经营、电商化营销，建设一批绿色有机农林牧渔产品基地。积极拓展农业多种功能，推动农业与旅游、体验、科教、体育等深度融合。布局打造一批现代乡村产业示范带、山地精品农业示范园区、现代农业园区、特色农业强镇，新建一批农业产业融合发展示范园。

## 专栏 16：构建现代乡村产业体系

1. 壮大农业主导产业。推进省级现代农业园区、粮食生产功能区提档升级。抓好“米袋子”粮食安全，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，抓好粮油战略产业，提升粮食生产功能区建设水平，保障粮食、生猪等主要农产品供应安全，到 2025 年，全市确保永久基本农田面积 27.7 万亩，建成并保护好 9.08 万亩粮食生产功能区。充分发挥生态优势，持续壮大“竹茶菌蔬”“蜂果药牧”等农业产业。抓好“菜篮子”保供。重点抓好商品蔬菜优质扩面及高山种苗产业培育，拓展冷链和加工，到 2025 年，全市蔬菜产量达 20 万吨，稳定提升海拔 600 米以上绿色有机农林产品基地 10 万亩以上。加快壮大食用菌产业。加大香菇种质资源保护和利用，潜心研发全国当家品种，引领全国香菇产业发展；谋划建设南方食用菌仓储产销中心，建强食用菌研究所，促进从“香菇大市”向“食用菌强市”转变。壮大茶产业。集聚发展多茶类开发与精深加工，推进茶产业转型升级与茶旅产业融合，打造中国茶产业强市与世界绿茶特色产区。进一步壮大水果、中药材、笋竹、木本油料和现代养殖业。建设长三角地区重要绿色农产品基地。2025 年，农林牧渔业增加值达到 18 亿元。

2. 发展农产品加工业。积极创建特色农产品优势区，大力推进食用菌、茶叶、中药材、蔬菜、水果的产地初加工、精深加工和农副产品综合利用加工，谋划建设农产品精深加工基地、综合型农产品加工物流园区，推动线上线下市场融合升级，重点提升食用菌和竹产品高新精深加工园区，打造农产品精深加工标志性产业集群。鼓励农民合作社和家庭农场发展农产品初加工，统筹农产品产地、集散地、销地批发市场建设，加强农产品物流骨干网络和冷链物流体系建设。

3. 优化乡村综合服务业。统筹建设农产品集散地、批发市场，加快建设鲜活农产品冷链物流仓储设施。提升乡村快递物流发展水平。鼓励开展农资供应、土地托管、代耕代种、统防统治、烘干收储等农业社会化服务，规范化发展乡村批发零售、养老托幼等。

4. 加快发展乡村数字经济。实施数字农业示范工程，加快信息化技术与农机装备、生产作业、管理服务深度融合，建设农业“机器换人”示范乡镇和示范基地。深入实施“互联网+”农产品进城出村工程，加快完善农村数字基础设施，发展农村电商，培育一批电子商务专业村镇。实施“村播计划”，扩大特色优质农产品销售网络。

5. 鼓励发展乡村富民产业。发展来料加工，扩大吸纳农村劳动力就业。因地制宜发展果蔬采摘、农事体验等休闲农业，做优农家乐民宿经济。

构建现代乡村经营体系。实施千家新型农业经营主体提升工程，重点引育一批具有创新实力、示范效力、辐射能力的骨干农业龙头企业，吸纳工商资本、社会资金投入乡村产业，大力培育三产联动的家庭农场、农民专业合作社，壮大农创客群体，组建青年农创客联盟，实现农业主体总量、体量、质量显著提升，积极培育引进省级以上农业龙头企业。深化“三位一体”农民合作经济组织体系建设，健全农业高质量发展生产服务体系、城乡供销服务体系、普惠金融服务体系。

加快壮大村集体经济。全面开展村集体经济巩固提升行动。积极发挥“强村公司”统筹资源的平台优势，大力实施跨村、乡、县、市的抱团联建项目。引导村集体经济组织与龙头企业建立“企业+村集体+合作社+农户”经营模式，开展专业化规模化经营。全面梳理村级资产，制定山资源、地资源、水资源和固定资产“四张清单”，促进农村集体“沉睡的资源”转化成“鲜活的资产”。深化实施结对帮扶工作，持续借力山海协作、村企结对等优势政策，推动各级资源力量下沉。到2025年，全部行政村实现年经营性收入15万元以上，打造20个集体经济示范村。

## （二）精心绘就花园乡村美丽图景

深入实施“大搬快聚富民安居”工程。突出气象灾害易发和地质灾害潜在隐患的区域，生态保护和水源敏感脆弱的区域，村庄规划布局需要调整的区域，以及高山远山和人口数量偏少、农

房布局分散、公共资源共享率偏低、产业发展困难的重点区域，按照“入城（县城）、入区（工业园区、旅游景区）、入镇（中心镇、特色小镇）”和“城市化标准、公寓式小区”的总体要求，稳妥有序推进农民搬迁安置。推广“解危除险”“小县大城”“众创空间”“幸福社区”等县域搬迁实践模式，实现山区农民“搬得下、稳得住、富得起”。

高标准建设新时代美丽乡村。深化“千万工程”，联动推进乡村规划提升、美丽城镇创建、美丽林相改造、人居环境整治、农民增收致富、古村复兴示范、农村金融改革、农业特色品牌建设、乡村人才培育集聚、乡村现代化治理“十大工程”，培育更多国家森林乡村、省级美丽宜居示范村、美丽乡村特色精品村。积极探索公园城市的乡村表达，针对性开展美丽村居、美丽厂区、美丽街区、美丽庭院、美丽民居、美丽通道、美丽河湖和美丽田园等建设。实施“裸土复绿”环境修复专项行动，巩固提升农村人居环境整治成果，进一步提升村庄环境品质，夯实乡村“生态宜居”的环境基础。开展花园乡村创建，按照连片选优的方式，每年选择2-5个乡镇进行连片打造，择优选择25-30个村进行组团，重点选择5-8个村进行精品花园乡村创建。

加快打造数字赋能的未来乡村。加快乡村信息基础设施建设，深化信息惠民服务，发展农村数字经济。大力发展以智慧农业、农村电商为核心的乡村数字经济。聚焦乡村规划、生态环境、



社会治理等领域，加快乡村治理数据归集处理机制建设，推动流程再造，丰富应用场景，构建具有山区特色的乡村数字治理服务体系。完善数字生活服务体系，建立高效便捷的线上政民沟通反馈渠道，构建农村“反映—响应—处理—反馈—评价”的全流程闭环体系。

### （三）加快推进城乡融合发展

深化农村产权制度改革。完善农村承包地“三权分置”制度，做好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策衔接，确保农村土地承包关系稳定并长久不变。建立健全城乡统一的建设用地市场，探索实施集体经营性建设用地入市配套制度。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，推进闲置宅基地和闲置农房盘活利用，建立“土地银行”。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。深化村集体产权制度改革，完善农村产权流转交易市场体系，发展新型农村合作经济。积极推进国家公园林权改革试点和自然资源保护确权登记。

推动乡村基础设施提档升级。全方位推动道路、供水、供电、通信、邮政、防洪和垃圾污水处理等城乡基础设施和重要市政公用设施向农村延伸。加快改造提升美丽公路，建设“四好农村路”升级版。加快污水处理、垃圾分类、生态公厕等项目建设。实现城乡规模化供水工程覆盖人口比例达到全省平均水平以上。加快

农村配电网现代化，积极推广天然气、风能、太阳能等清洁能源。有序推进 5G 网络覆盖乡村。

推进城乡基本公共服务优质均衡配置。科学布局教育、医疗卫生、养老服务，合理布局农贸市场、金融网点、文体设施等复合功能。打破山区空间物理阻隔，推行“互联网+义务教育”城乡学校结对帮扶，实现教育“云公平”。加快乡村基层医疗卫生机构标准化、规范化，深入推进健康村（社区）、健康单位和健康家庭等建设。巩固精准帮扶成果，完善城乡低保一体化。实现农村社会保障从广覆盖向高质量转变。深入发展农村互助养老服务，实现行政村居家养老服务中心全覆盖。进一步完善乡镇综合文化站、农村文化礼堂、农家书屋等文体娱乐休闲设施，加快补齐小城镇基础设施和公共服务的短板，健全城乡公共文化体育普惠共享体系。

健全城乡融合发展机制。加快推进“大搬快聚富民安居”工程，统筹推动高山远山深山地区农民异地搬迁、融入城镇，推动人口向城市、城镇、园区等地集聚。深化完善“两进两回”机制，积极培养现代农民和实用人才，建设农民创业实训基地、农民工返乡创业园、农村电子商务创业园、农村创业指导中心等创业平台，营造专业化、社会化、便捷化的农村创业服务环境，吸引各类人才到农村创业。完善财政支农投入稳定增长机制，引导和撬动社会资本，加快形成财政优先保障、社会积极参与的多元投入格局；完善农村信贷抵押担保政策，推进农业保险扩面增品提质。

## 专栏 17：新时代乡村振兴行动

乡村振兴是实现共同富裕的战略支撑。大力实施乡村振兴“两进两回”行动和“大搬快聚、富民安居”工程，坚持政策、金融、人才协同发力，引导工商资本、乡贤和 New 青年“上山下乡”，吸引各类生产要素加快向乡村流动、在乡村整合、为乡村服务，有效促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，努力为全省乃至全国乡村振兴趟出新路、作出示范、提供样板。

### 十、强化基础支撑，构建“五网”融合新设施

以技术创新为驱动，以信息网络为基础，整体谋划交通、信息、能源、水利、资环等设施网络一体化布局，实施交通先行战略，加速迈进现代综合交通新时代，构建互联畅达、系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的“五网”融合现代基础设施体系。

#### （一）构建立体多元的综合交通网络

全面提升对外联通能力。加快推进龙泉通用机场项目建设，实现龙泉空运基础设施从无到有的跨越。加快衢宁铁路站场与汽车客运站场枢纽（旅游集散换乘中心）建设，实现公铁无缝对接、旅客零换乘。加快温武吉铁路、金龙城际项目前期，推进浙南铁路枢纽的形成。争取义乌-龙泉-庆元高速公路项目开工，构建“南下北上，东进西出”高速路网。争取实现龙泉至省会城市公路“3小时交通圈”、铁路“2小时交通圈”以及龙泉至浙中都市群与温州都市区公路“2小时交通圈”、铁路“1小时交通圈”。

加快内部畅通网络构建。提高网络化水平，把区域干线路网和农村路网建设作为工作重点，加快路网结构从主城区放射状向

全域网状优化调整。提高路网服务水平，以城市中轴线剑川大道南北延伸线串联南城、北城，以城市西环线 G528 畅联主城区、国家公园、火车站场，与绕城东线、环城北线、环城南路共同形成城市交通闭环。强化中心镇交通联系，加快实施规划省道 S209 奉化至庆元公路（原仙居至庆元公路）龙泉段、龙泉市县道村沈线提升改造、屏南至查田公路工程等一批重点干线与联网项目。高标准建设“四好农村路”和美丽经济交通走廊，谋划一批农村公路提升改造工程，实现各乡镇各相邻国省道的互联互通，加快实现城区至一般乡镇“30 分钟交通圈”、偏远乡镇“60 分钟交通圈”。合理规划完善现有省道、县道及乡道，构建能够全面满足支撑全域旅游的交通系统以及绿道路网建设。依托瓯江、仙官湖等黄金水域，打造特色旅游精品航线，加快形成水陆互动、布局方便、快捷舒适的水上旅游交通运营网络。

### 专栏 18：重大交通建设项目

1. 通用航空职业培训基地（含一类通用机场）。龙泉通用机场项目占地面积 1800 亩，估算总投资 25 亿元。预计建成集通用机场、通用航空职业培训基地、物流园区、航空器维修、机场维护、运营管理、机场服务等产业板块于一体的通用航空综合性产业园。

2. 温武吉铁路（龙泉段）项目。该铁路为“国家 I 级、双线、设计时速 200 公里”，龙泉境内约 66 公里，估算总投资 90 亿元，包括高铁新站场及周边配套路网建设。

3. 金龙城际铁路（龙泉段）。起点金华，建设双线电气化铁路，设计时速 350 公里。龙泉境内约 60 公里，估算总投资 100 亿元。

4. S209 奉化至庆元公路（龙泉段）。采用二级公路标准，设计速度 60km/h，路基宽度 10-12 米，全长 16 公里，估算总投资 22 亿元。

5. 义乌至龙泉高速项目（龙泉段）。该项目起点于金华兰溪接杭金衢高速公路处，龙泉段长约 42 公里，估算总投资 94 亿元。全力争取列入全省综合交通发展“十四五”规划。

## （二）构建泛在融合的信息设施网络

推动新基础设施建设。加快 5G、工业互联网、大数据中心、人工智能和下一代互联网规模部署和应用，构建泛在融合的新一代信息基础设施网。有序推进中心城区及重点乡镇 5G 网络的连续覆盖，确保重点应用场景和区域实现连片优质覆盖。加速光纤网络扩容升级，布局下一代互联网（IPv6），推动工业互联网、物联网基础设施建设。打造全域感知终端体系，推进建设各领域传感设施和服务终端共建共享，实现城区、山林、河湖等重点区域的物联感知全覆盖。加快区块链和物联网、工业互联网、云计算、5G 等前沿信息技术的深度融合。

推进花园云（城市大脑）建设。建设全领域多层次物联感知、全要素多类型资源共享、全过程多维度流程再造、全方位立体化科学管理的“花园云”智慧体系。重点在公共治理、生态环境、交通物流、清洁能源、幸福民生等领域开展智慧化融合应用。推进跨部门、跨业务、跨系统数据共享。搭建城市“一张图”、立体康养云平台、空天地监测体系等各类智慧平台应用体系，提升智慧交通、智慧社区、智慧医疗、智慧教育、智慧旅游等多元智慧化场景应用能力。

## （三）构建绿色清洁的能源设施网络

统筹布局能源基础设施。进一步提升电力保障供给。加快实施 220 千伏以上主干网输变电工程，推进老旧线路增容改造和智能电网建设，大幅提升全市电网供电能力。加快建设丽西 500

千伏输变电工程，加强富余电力资源对外输出。强化天然气供应保障，推进应急储气设施建设，提高天然气管网覆盖范围和密度，创新“点供+管道”模式，实施天然气入园进镇工程。加快推进城区天然气管网提升等设施建设，争取尽早启动龙泉至上垟天然气管道支线工程。加强可再生能源建设。充分利用龙泉自然资源条件，做优生物质发电，加快推进农光互补、渔光互补、水光互补、屋顶光伏等光伏发电项目建设。积极对接抽水蓄能电站前期工作，全面开展生态水电示范区建设和绿色水电认证，建成省级清洁能源示范县，建设华东绿色能源基地。推进清洁能源利用，逐步提升天然气消费量，谋划“风光水储生一体化智慧绿色能源”项目，优化能源供给结构。合理布局综合供能服务站，基本形成新能源汽车充电配套网络全覆盖。

### 专栏 19：重点能源工程

1. 龙泉抽水蓄能电站。在竹垟乡局下村积极谋划建设龙泉抽水蓄能电站，电站装机容量 120 万千瓦，平均水头 415.6 米，调节库容 784 万立方米。
2. 丽西 500KV 输变电工程。建设 500 千伏丽西变变电站，2 个 500 千伏间隔，新建 500 千伏线路 148 公里。
3. 浙江丽水龙泉南 220kV 输变电工程。新建 220 千伏龙南变，变电容量 2\*24 万千瓦安，新建 220 千伏线路长度 31.4 千米。
4. 安仁镇黄桶 50MWp 农光互补项目。项目租用土地约 1400 亩，建设装机容量 50MW 农光互补光伏发电项目，建成后年平均发电量 5500 万千瓦。

#### （四）构建美丽安全的水利设施网络

高标准建设防洪安全保障网。提升防洪减灾综合能力，推进江河干流、小流域防洪达标建设，提高域内河流整体防洪能力。实施江河源头控制性工程，建设一批洪水调蓄项目，加快推进竹

垌一级水库等水库建设。积极开展城区截洪排涝工程等项目前期工作，逐步建立和完善防洪抗旱安全保障体系。争取市区防洪闭合圈和省、市级中心镇达到 20 年一遇防洪标准。建设瓯江流域防洪调度系统、水文监测预警网络等一批水利监管信息化工程，推进“数字化”“智慧化”水利智控项目，推进水利数字化转型，构建高效能智慧水利网，实现防洪、调蓄智慧化管理。

高水平建设水资源配置网。积极推进水库群建设，打造华东天然水塔，提升水资源储备能力。积极推进联库联网联调工程，打造跨区域调水供水网，提升水资源配置能力。深入实施农村饮用水安全巩固提升计划，提高农村规模化供水工程覆盖人口比例，提升水质稳定性、安全性。加快形成多源互济、分质供水、优水优用、同质同价的供水格局。

### 专栏 20：重点水利工程

1. 竹垌一级水库及供水工程。总库容 879 万立方米，年供水量 0.12 亿立方米。
2. 茶坦水库。新建调蓄水库一座，总库容约 405 万立方米。
3. 安仁水库。总库容 0.26 亿立方米，防洪库容约 800 万立方米。
4. 均溪三级水库改建。将均溪三级水库坝址下移约 4 公里，增加水库总库容至约 2500 万方。
5. 农村饮用水备用水源及供水工程。受益人口 11.9 万人，新建水源点 17 个及相关配套供水管网线，新建住龙镇、宝溪乡乡镇供水工程等，现有管网延伸扩建，老旧管网提升改造等。

#### （五）构建循环高效的资源环境设施网络

统筹布局垃圾、污水、危废、污泥等处理设施，完善环境监测预警体系，构建循环高效、实时监测、全面覆盖的资源环境设施网。推广应用物联网、卫星遥感、低空航测、大数据、区块链

以及点位自动监测等技术，在市域范围的生态敏感与脆弱区、自然保护区、重要农产品产区、生物多样性优先区等地方建立环境要素实时监测和预警体系，形成覆盖全市空天地一体的智能生态环境监测、监控体系。推进污水处理设施提标改造扩能，提升污水运维机构能力建设，实现城乡污水处理设施全覆盖。提升城镇生活垃圾处置能力，推动城镇生活垃圾处置设施建设。

### 专栏 21：资源环境设施重点项目

1. 推进污水处理设施提标改造扩能。加快推进溪北污水处理厂清洁排放提标改造工程，推进排污设施第三方运营，实现城乡污水处理设施全覆盖。
2. 提升城镇生活垃圾处置能力。加快推进静脉产业项目-垃圾资源化协同处理二期扩容工程、静脉产业园飞灰处理工程、农村生活垃圾资源化站等项目。
3. 完善固体废物综合利用处置体系。加快推进再生资源分拣中心、大件垃圾处置中心、小微企业危废收集转动平台等资源回收项目以及建筑固体废物综合利用项目。

## 十一、改善民生事业，共创美好幸福新生活

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，完善为民办实事长效机制，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

### （一）扎实推动城乡居民共同富裕

加快促进农村居民增收致富。实施“十村示范、百村联动”强村计划，深化农村综合改革，推动乡村整体经营，增强乡村内生发展活力和农户自主增收能力。发展壮大村级集体经济，增加农民集体性分红收入。深入实施“八个万元”系列富民增收行动，持续发展壮大生态农业、农产品加工流通业、乡村休闲旅游业等



富民产业，加强产业发展基础设施建设，拓展销售渠道，创新流通方式，促进稳定销售。加大农民职业技能培训力度，规范管理公益岗位，以现有社会保障体系为依托，促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地解决就业。实施低收入群体同步基本实现现代化行动，建立解决相对贫困长效机制，实施结对帮扶助农行动，促进低收入农户持续稳定增收。健全防止返贫监测帮扶机制，持续跟踪农民收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，定期核查，及时发现，及时帮扶，动态清零。

多渠道提高城乡居民收入。稳步提高养老金、低保和失业保险待遇。探索建立先富帮后富、推动共同富裕新机制。深化收入分配制度改革，健全工资合理增长机制，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。稳步提高工资性收入，增加财产性收入、经营性收入和转移性收入。完善机关事业单位和国有企业收入分配制度，强化农民工工资支付保障。适时提高最低工资标准。进一步加大减税降费力度，提高小微创业者收入，扩大中等收入群体。

## （二）努力实现高质量就业

多渠道增加就业岗位。千方百计稳定和扩大就业，实施更加积极的就业创业政策，加大政府购买职业技能培训和就业创业服务力度，提高新业态就业创造能力，促进创业带动就业、多渠道

灵活就业机制。鼓励扶持初创人群和小微创业实体。做好高校毕业生、农村转移劳动力、退役军人等重点群体就业工作。

完善就业创业培训体系。创新职业培训模式，建立“产业导向、行业主导、政府监督”的职业培训工作机制。持续开展职业技能提升行动，大规模开展职业培训。完善职业教育培训体制机制，深化产教融合、校企合作，大力培养应用型人才和技术技能人才。实施千村万人高素质农民培训工程。积极发挥行业协会作用，加强行业内就业技能培训。

健全就业公共服务体系。开展“互联网+就业”服务。完善人力资源市场管理制度，建立健全实名制登记服务管理制度。完善高校毕业生、农村转移劳动力、退役军人等重点群体就业支持体系，加强城镇各类就业困难人员托底安置就业和帮扶，实施零就业家庭动态清零，完善就业援助长效机制。依法规范劳务派遣用工，落实职工带薪休假制度，健全劳动关系协调机制，有效预防和化解劳动关系矛盾，构建和谐劳动关系。

### （三）大力推进教育现代化建设

优化基础教育资源布局。坚定实施教育优先发展战略，推进教育高质量均衡发展。加快推进第五中学新建及二中、四中、水南小学、西新小学、塔石小学扩建等教育基础设施建设，实现超规模学校合理分流。按照“优质均衡、适度超前、统筹集聚”的要求，有效增加中心城区学位供给，扩大优质教育资源覆盖面。实施第四轮发展学前教育三年行动计划，新建一批住宅小区配套

幼儿园，增加普惠性幼儿园供给，提升省一二级幼儿园比例。到2025年，规划城区新建公办园9所、改扩建1所，乡镇公办幼儿园1所、迁建1所，新增幼儿园学位3330个，全市公办幼儿园在园幼儿比例达到60%以上，普惠性等级园覆盖面达到98%以上，省一二级幼儿园覆盖面达到70%以上。争取创成全国义务教育优质均衡发展市、全国学前教育普及普惠市。

大力开展教育提质行动。持续深化开门办学、合作办学，借智借力借资源发展优质教育。高质量普及学前至高中段15年教育。增加普惠性幼儿园供给，提升公办幼儿园在园幼儿比例，建成覆盖城乡的学前教育公共服务体系。加快实施高中崛起战略和初中“壮腰”工程，推进高中阶段学校多样化发展。深入实践联盟办学模式，推动公办薄弱小学、初中、高中学校全面委托管理。深化与上海翔宇教育集团合作办好九年一贯制第五中学。纵深推进龙泉一中与萧山、富阳、镇海等地优质教育资源合作交流。到2025年，集团化办园覆盖面达90%，小学集团化办学成果走在丽水前列，打造4所丽水初中强校。加强与浙江大学、丽水学院等市校合作，全力建设好龙泉青瓷宝剑技师学院，有效促进职普通融、产教融合、校企合作，打造区域性职业教育中心。2025年，职业教育发展水平达到全省前列。积极发展“互联网+教育”，推进教育数字化转型。

深化教育领域综合改革。加强师德师风建设，深化“绿谷名师、名校校长”培养工程。完善和落实教师待遇保障机制，深化中

小学教师“县管校聘”改革、职称自主评聘改革，推进校长职级制改革和教师积分制管理。创新基础教育优秀人才培养机制。实施青少年身心健康教育和干预计划，推进生命与健康教育。深化教育教学改革，建设符合课程标准的网络资源，扩大优质教育资源覆盖面。深入推进智慧校园建设，促进技术与教育的深度融合，对校园基础设施、教学内容、教育活动、教育信息等进行以人为本的数字化改造，促进技术与教育的深度融合。深化教育评价改革，扩大学校办学自主权，激发办学活力。

### 专栏 22：教育现代化提质工程

1. 龙泉市第五中学。项目总用地 109 亩，总建筑面积约 72500 平方米，建设 66 个班级规模的九年一贯制全寄宿学校。

2. 龙泉市第四中学扩建工程。总用地 93 亩，总建筑面积约 33146 平方米；建设 42 个班级的寄宿制普通中学。

3. 龙泉市安仁中学迁建项目。按初中 24 个班规模设计初中学校，新建教学楼、报告厅、综合楼、体艺楼、食堂、寝室、运动场及室外附属工程。

4. 龙泉市水南小学扩建工程。按 48 班规模（另附属幼儿园 12 个班），新建校舍 15995 平方米（其中幼儿园 3480 平方米）。

5. 龙泉市八都小学迁建工程。按小学 36 个班规模，新建校舍 23500 m<sup>2</sup>。

6. 学前教育补短提升工程。改建南秦中心幼儿园，新建南大洋幼儿园、官头幼儿园、八都中心幼儿园。

7. 龙泉青瓷宝剑技师学院（三期）。建筑面积 25000 m<sup>2</sup>，主要建设教学楼、综合实训楼、创新创业园、剑瓷研究院、刀剑实训中心。

#### （四）加快建设健康龙泉

增强医疗健康服务能力。全面落实《健康龙泉 2030 行动纲要》，推进卫生健康事业从以治病为中心向以健康为中心转变，加快推动资源整合、人才聚合、服务融合，推进卫生健康现代化。

健全基本医疗卫生制度，全方位全周期保障人民健康。强化“三医联动”“六医统筹”，不断深化“省市县乡”四级医疗融合体和医共体建设，完善全科医生队伍稳定机制，推动城乡医疗服务均质化。健全现代医院管理制度和分级诊疗制度。加快发展健康服务，构建完善全生命周期居民健康服务体系。推动“医养结合”发展，支持社会力量举办特需和高端医疗服务。发展智慧医疗，加快实现卫生健康全面数字化转型。深入开展爱国卫生运动，普及全民应急救护知识与技能。健全全民健身服务体系，完善体育健身设施布局。提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系。构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。加快推进医疗设施提升工程，完成中医院迁建、人民医院扩建、公共卫生服务中心建设，加快推进第三人民医院、谢氏骨伤科医院建设，提升乡镇卫生院，构建15分钟医疗服务圈。扎实推进龙泉市人民医院创“三乙”、中医院创“二甲”，到2025年，县域内就诊率达到90%以上，加快打造浙闽赣三省边际区域医疗中心。

积极引进优质医疗资源。加强与浙医二院、浙医四院、温医大、丽水市人民医院等对接合作，在专家下沉、人才培养、重点学科建设等方面给予更多支持。加强与温州医科大学在人才培养、基础建设、产业协作、决策咨询、交流互动上的对接联系，全力推动非直管附属医院建设、院士工作站建设。借力浙江大学与龙泉合作共建绿色发展综合改革创新区平台，与浙大附属妇产

科医院、儿童医院、口腔医院开展合作，以“输血”促“造血”。着力培育 4-5 个优势专科，打造区域专科医疗高地。

健全公共卫生应急体系。实施公共卫生基础设施补短工程，加强以重大疫情防控体系、救治体系、应急保障体系为主的公共卫生体系建设，推进公共卫生体系建设三年行动计划，推进县级疾控中心达标和能力提升工程，确保创成省级卫生应急工作示范区。推进疾控体系改革，健全疾控机构职能设置，加强疾控人才队伍建设。加强监测预警和应急反应能力，完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，健全多渠道监测预警机制，完善急救网点布局，重点加强艾滋病、结核病等重大传染病，以及慢性病、地方病、职业病和精神疾病的防控。建立“医防融合”的疾病综合防治体系，实施医院、社区卫生服务中心、疾控中心“三位一体”的疾病管理模式。

推进中医药传承创新发展。建立健全以县级中医医疗机构为龙头，社区卫生服务机构为基础的中医药服务体系。实施中医治未病健康行动，加强中医特色专科专病建设，大力推广中医药适宜技术，构建慢性病预防体系。大力普及中医养生保健知识和方法。促进中西医临床融合发展，加快发展现代中医药产业，培育中药材市场。强化中医药人才队伍建设。到 2025 年，全市社区卫生服务中心（乡镇卫生院）100%建立中医馆，100%的社区卫生服务站（村卫生室）具备中医药服务能力。

## 专栏 23：高品质健康龙泉建设项目

1. 龙泉市中医医院迁建工程。项目建设用地面积约 17505 平方米，建筑面积约 35310 平方米，其建设医疗综合楼、病房综合楼以及配套附属工程等。

2. 龙泉市公共卫生综合服务中心新建工程。集约利用土地，拟占地面积约 51 亩，建筑面积 27000 m<sup>2</sup>；建设集疾控中心、妇计中心、龙泉市红十字医院的综合体。

3. 龙泉市公共卫生急救治中心（龙泉市人民医院传染病防治中心）项目。按三乙医院标准建设，拟占地面积 25 亩，建筑面积 55000 m<sup>2</sup>。功能区块设置为门诊部（含发热门诊及其他传染病门诊）、住院部（负压病房，隔离病房，普通感染病房）、医技科室、保障系统、行政管理、院内生活用房等项目。

4. 龙泉精神病专科医院。总用地面积 75 亩，床位 600 张。

5. 龙泉市康复康养中心。项目占地面积约 20 亩，总建筑面积约 31500 平方米。建设集中医治疗、中医康复、中医健康养老、中医治未病、中医护理、中医适宜技术中心及中医养生旅游产业于一体的医养医旅结合综合体。

### （五）完善社会保障体系

健全社会保障制度。完善覆盖全民、统筹城乡、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，健全全民参保登记动态管理机制，基本实现法定人群全覆盖和应保尽保。建立以社会保障卡为载体的居民服务“一卡通”。建立“多缴多得、长缴多得”的正向激励机制，发展多层次、多支柱养老保险体系。落实渐进式延迟法定退休年龄政策。建立社保基金可持续运行机制，加强社会保险基金监管。完善预防、补偿、康复“三位一体”制度，健全工伤预防常态化工作机制。深化医疗保障体系改革，发展多层次医疗保障体系。推进基本医疗保险、工伤保险省级统筹，扩大失业保险覆盖面，健全重特大疾病保障体系，建立长期护理保险制度。加快发展浙丽保等商业补充医疗保险。

加快建设“大救助”体系。逐步扩大社会救助的覆盖面，重点对因病致贫等支出型贫困的保障范围、标准进行探索和完善，减缓因病、因学致贫返贫等现象。统筹社会救助资源，健全完善大救助长效机制，构建“资源统筹、部门联动、社会参与、平台支撑、数据共享”的大救助体系，提升精准救助水平。实施低收入群体同步基本实现现代化行动，调整优化针对生活相对困难群众的日常性帮扶机制，巩固“两不愁三保障”成果，使群众收入增速持续快于经济增速、位居全省前列。

提升住房保障水平。促进房地产市场平稳健康发展。健全完善住房租赁市场制度政策，进一步整顿规范住房租赁市场秩序，促进住房租赁行业健康发展。逐步扩大保障性住房覆盖面，基本建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，推动实现全体人民住有所居。合理推进住房保障货币化改革，实行实物保障与货币补贴并举。到2025年，全市城镇住房保障受益覆盖率达到25%左右。

提升养老服务水平。构建居家社区机构协调、医养康养相结合的养老服务体系，发展普惠性养老服务和互助性养老，发展智慧养老、康养联合体等新业态新模式，建设老年友好型社会。促进医养有机结合发展，建设老年健康服务体系。打造老年宜居之城，推动社区、家庭适老化改造，打响“中国长寿之乡”品牌。引进培育大型养老服务机构，完善推广“公建民营”发展模式，支持养老服务机构提供就近就便的居家养老服务，建设多种形式



的农村小型养老机构。强化养老服务人才培养，加强养老护理员教育培训和技能认定，依托养老服务专业组织和志愿组织人员，探索“养老”管家制度。积极发展智慧养老。

保障妇女儿童合法权益。提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系。加大妇女常见病和“两癌”防治力度，实施丽水市妇幼健康提升工程，保护母婴安全。优化妇女就业和发展环境，强化对家庭暴力的预防和制止。建立健全困境儿童关爱救助保障机制，全面落实困境儿童基本生活保障，切实推进未成年人救助保护体系建设。

保障残疾人合法权益。持续优化政府主导、部门协同、社会参与的残疾人工作格局，加大残疾人特别扶持和兜底保障力度，构建多元化专业化残疾人康复托养服务网络，推进无障碍环境建设，提升残疾人民生保障水平，健全残疾人基本服务体系。深入贯彻落实残疾人就业扶持政策，鼓励残疾人在社区服务、农村农家乐及乡村电商服务等领域就业创业。深化社会志愿助残服务。

完善退役军人保障与服务。加强“四级四有”退役军人服务保障体系建设。全面做好退役军人思想政治、移交安置、就业创业、优抚褒扬、权益维护、军休服务管理，让军人成为全社会尊崇的职业、退役军人成为全社会尊重的人。深化“双拥”模范城建设，巩固军政军民团结。

## **十二、推进平安善治，争创安全发展新局面**

全面落实总体国家安全观，强化“大平安”理念，把安全发

展贯穿各领域全过程，防范化解影响现代化进程的各种风险，高水平建设法治龙泉、清廉龙泉、平安龙泉，打造全国最平安县（市），夺取更高星级的平安金鼎。

### （一）建设更高水平的平安龙泉

坚决捍卫政治安全，深入推进网络社会综合治理，常态化开展国家安全宣传教育，大力支持国防和军队现代化建设，巩固军政军民团结。全面加强经济安全，织密织牢经济安全风险监测网，全力稳定产业链、供应链，坚决守住不发生区域性金融风险的底线，切实加强城市安全保障，全面维护重要基础设施和新型领域安全。保障人民生命安全，严格落实安全生产责任制，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，坚决守牢危化品、道路交通、食品药品、环境污染等风险底线。健全应急物资保障体系，培育发展社会救援力量，全面提升自然灾害特别是地质灾害、台风洪涝灾害等的监测预警和防御能力。

### （二）深化法治龙泉建设

聚焦生态环保、绿色发展、民生保障等重点领域，加大创制性立法力度。完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，提高司法质量、效率和公信力。加快法治政府建设，严格规范重大行政决策制定和执行，深化推进乡镇（街道）合法性审查全覆盖，构建职能明确、依法行政的政府治理体系。构建公共法律服务体系，实施全面普法，促进全面守法，建设法治社会。推进“大综合、一体化”行政执法改革，理顺综合执法事项职责边界，完善

权责统一、权威高效的行政执法体制机制，构建全覆盖的整体政府监管体系和全闭环的行政执法体系。全面落实行政执法“三项制度”，推进行政执法规范化、标准化、数字化建设，完善行政执法监督机制。建立健全行政裁量权基准制度，促进严格规范公正文明执法。充分运用公益诉讼、检察建议等手段，提升依法解决实际问题的能力。

### （三）深化清廉龙泉建设

压紧压实全面从严治党主体责任，加强政治监督，深化政治生态建设评估工作，营造风清气正的政治生态。加快构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，始终保持惩治高压态势，持续纠治不正之风和腐败问题，完善权力制约和监督机制，构建亲清政商关系，加强以案促改，实现查处一案、警示一片、治理一域的综合效果。将清廉元素融入社会、经济、政治生态等全方面建设中，持续推进清廉机关、清廉村居、清廉学校、清廉医院、清廉企业、清廉文化建设，突出以点带面、抓纲带目，示范带动清廉龙泉建设全域推进、全面共进。深化党委主体责任、党委书记第一责任、班子成员“一岗双责”和纪委监委监督责任的“四责协同”机制，形成清廉龙泉建设齐抓共管的工作格局和强大合力。

#### 专栏 24：清廉单元建设工程

以清廉机关、清廉国企、清廉民企、清廉村居、清廉学校、清廉医院、清廉交通、清廉文化等八大单元建设为重点，示范带动清廉丽水建设全域推进、全面共进，推动全面从严治党向纵深发展，向各领域、全社会拓展，推动监督下沉、监督落地，全面贯通纪检监察“最后一公里”，营造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的良好发展氛围。

#### （四）加强和创新社会治理

健全党建统领“五治融合”城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。深化“最多跑一地”改革，加强基层治理“一中心四平台一网格”建设，打造矛盾化解“终点站”。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理途径。完善村（社区）自治机制，加强基层治理队伍建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善重大决策社会风险评估机制，健全领导干部下访接访和包案处理制度、社会心理服务体系和危机干预机制，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。深化“雪亮工程”，健全社会治安防控体系，提升社会治安立体化、智能化防控水平。

#### 专栏 25：实施富民惠民安民行动

民心是最大的政治。自觉践行以人民为中心的发展思想，不断健全城乡居民收入持续稳定增长保障机制、人的全生命周期民生服务供给机制、优质公共服务资源统筹共享机制，持续完善为民办实事长效机制，致力推动县域治理体系和治理能力现代化，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

### 十三、凝心聚力，奋力实现规划目标任务

#### （一）坚持党的全面领导

坚持把党的全面领导作为“十四五”时期发展必须遵循的第一位原则和根本政治保证，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，全面贯彻新时代党的组织路线，发挥各级党委在同级各

类组织中的领导核心作用，把发展规划作为党领导经济社会发展的基本方式，为顺利实现目标任务提供坚强保证。全面贯彻新时代党的组织路线，深入实施“组织力提升工程”，启动新一轮“整乡推进、整县提升”工作，开展“红色领航、村格联心”活动，打造“剑瓷红”党建品牌，把各领域基层党组织建设成为实现党的领导的坚强战斗堡垒。实施“党建提质、能力提升”行动，推进“五强”领导班子建设，健全干部成长选育管用全链条机制，突出匠心干部“五种特质”，健全激励保障“八大机制”，加快锻造一支全面厉行“丽水之干”、堪当龙泉复兴重任的匠心干部队伍，不断提升干部现代化建设能力。健全容错免责机制，全力营造“领导带头担当、干部为事业担当、组织为干部担当”的良好氛围。全面履行政府职能，运用公共资源推动实现规划目标任务，发挥市场的决定性作用，引导市场主体围绕规划目标同向发力。充分发挥工会、共青团、妇联等群团和社会组织的作用，进一步巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量。

## （二）发挥发展规划的战略导向作用

建立健全以发展规划为统领，以空间规划为基础，以区域和专项规划为支撑，由各级规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的市域规划体系。各部门要细化落实本规划提出的目标任务，编制实施国土空间规划、专项规划、区域规划、年度计划、重大行动计划和实施方案等。健全规划实施监测评估

机制、动态调整和修订机制、政策协调和工作协同机制、监督考核机制，把规划实施情况作为改进政府工作和考核评价的重要依据。提高规划管理信息化、数字化水平，用好全省规划管理数字化平台。建立完善现代化统计体系，完善高质量绿色发展指标体系。

### （三）完善规划实施保障机制

建立健全“项目跟着规划走，要素跟着项目走”的机制，优先保障本规划提出的重大改革、重大政策、重大平台和重大项目所需要素资源。加强财政预算与规划实施的衔接协调，制定与规划相匹配的人才、金融、用地、能源消耗指标等保障方案。畅通与国家和省、市级有关部门的交流渠道，选派优秀干部上挂交流学习，及时准确掌握最新政策动态，竭尽全力争取更多上级政策、项目和资金支持。广泛宣传引导，激发全市广大干部群众干事创业积极性，形成推动规划实施的强大合力，将美好蓝图切实转化为发展实效。

实现“十四五”时期发展目标，使命光荣，意义重大。全市广大党员干部群众要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、丽水市委的坚强领导下，高扬“丽水之干”奋斗旗帜，大步迈向高水平全面建设社会主义现代化新征程，为奋力打造一座独具匠心的文化名城，加快实现龙泉复兴发展梦想而不懈奋斗！

## 附件

# 名词解释

**1. 龙泉复兴“1369”战略行动：**“1”指一大目标愿景，即富民强市；“3”指三大历史使命，即坚决扛起“开启高水平全面建设社会主义现代化新征程，为争创社会主义现代化先行省赋能助力”“创新实践‘两山’理念、争当‘高水平建设和高质量发展重要窗口’模范生”“加快高质量跨越式发展，奋力打造一座独具匠心的文化名城”的历史使命；“6”指六大战略安排，即谋定龙泉复兴的战略目标、战略要求、战略任务、战略引擎、战略抓手、战略保障；“9”指九大重点任务，即大抓开放创新，加快融入新发展格局；大抓新型工业化，加快推动生态工业裂变升级；大抓新型城镇化，加快推动城乡融合发展；大兴绿色产业，加快推动经济发展高质量；大兴剑瓷经典，加快推动特色文化高品位；大兴公园城市，加快推动人民生活高品质；大兴综合交通，加快推动商贸服务高水平；大兴生态文明，加快推动美丽环境高颜值；大兴民生事业，加快推动县域治理高效能。

**2. 一路两化：**坚定不移走开放创新之路，突出新型工业化、新型城镇化“双轮驱动”。

**3. 五种匠心特质：**全力铸就绝对忠诚、赤诚为民的匠心情怀；全力铸就严谨细致、精益求精的匠心品质；全力铸就开放大气、开拓创新的匠心胸怀；全力铸就勤勉敬业、实干奋进的匠心担当；全力铸就无私奉献、甘于寂寞的匠心境界。

4. **“四倍增四提高”**：实现全社会 R&D 经费支出、国家高新技术企业数量、科技型中小企业数量、技术交易额“四倍增”；实现全社会 R&D 经费支出占 GDP 比重、每万名从业人员中研发人数、每万人发明专利拥有量、高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重“四提高”。

5. **“四大赋能”行动**：通过“文化赋能”深挖青瓷宝剑产业潜力；通过“生态赋能”打造精品特色生态健康农业；通过“创新赋能”促进传统产业转型升级，新兴产业发展壮大；通过“数字赋能”实现“产业数字化”和“数字产业化”蓬勃发展。

6. **生态产品价值实现创新平台**：2020 年 11 月 16 日-17 日，省委副书记、省长郑栅洁来龙泉调研时，要求省发改委研究支持龙泉打造生态产品价值实现创新平台。目前，经过初步谋划，建议采取“一平台多区域”的发展模式，立足丽水市域良好生态和人文优势，优化空间布局，聚焦生态农业、生态工业、康养旅游业，加快推动一二三产融合发展，打造人口和产业集聚的绿色发展平台。

7. **“双招双引”**：招商引资、招才引智。

8. **“一院一园一基金一政策”**：以院为龙头，构建科技成果转化技术链；以园为载体，构建全生命周期产业链；以基金为杠杆，构建创新创业资金链；以政策为推力，为主导产业和高层次人才制订强有力的政策保障和激励机制。

9. **“凤凰行动”**：2017 年 10 月，浙江发布推进企业上市和并购重组“凤凰行动”计划，围绕金融强省建设目标，以上市公



司为平台、以并购重组为手段，提升上市公司发展水平，提高上市公司数量，巩固浙江在资本市场上的全国领先地位。

10. **“雄鹰行动”**：指我省培育具有全球竞争力一流企业行动。

11. **“雏鹰行动”**：指我省培育“隐形冠军”“单项冠军”，推动中小微企业高质量发展行动。

12. **“产学研用金、才政介美云”**：积极推进“产学研用金、才政介美云”十联动，即把产业、学术界、科研、成果转化、金融、人才、政策、中介、环境、服务十方面因素融合提升，打造一个创新创业的生态系统。是我省产业结构调整、动力转换和创新发展的战略举措。

13. **一厅两园两镇两区**：城市文化客厅、大窑龙泉窑国家考古遗址公园、青瓷文化创意园、青瓷小镇、宝剑小镇、西街历史文化街区、省级青瓷文化旅游度假区。

14. **三区同建**：农村新型社区、生态功能区、农（工）业产业园区同步建设。

15. **农业“两区”**：粮食生产功能区和现代农业园区。

16. **“五网”融合现代基础设施体系**：交通、能源、水利、信息和资源环境基础设施网络。

17. **六纵四横一绕一机一航道**：六纵，指衢宁铁路、金龙城际、义乌至龙泉高速公路项目、S227省道、528国道、仙居至庆元公路；四横，指温武吉铁路、丽龙庆高速、龙浦高速、322国道；一绕，指绕城路；一机，指通用机场；一航道，指瓯江航道。

**18. 五统三分：**经济开发区实行统一规划、统一招商、统一落地、统一管理、统一统计，分别征地、分业主建设、分财政体制。

**19. IoT：**物联网。

**20. “六养”融合：**身养、食养、心养、医养、智养、旅养融合。

**21. 两山银行：**生态资源资产开发经营的服务平台和生态产品市场化交易平台，它借鉴商业银行“分散式输入、集中式输出”的模式，对分散、零碎的生态资源进行集中收储和管理，推动生态资源变资本、变资产。

**22. 两山公司：**为丽水生态产品价值实现机制试点建设而创新设立的生态产品市场交易主体，一般在乡镇强村公司基础上组建而成，它是以生态保护修复为主业的市场主体，是代表某一特定区域生态产品的供给主体，有些地方也叫生态强村公司。

**23. 碳中和：**一个组织或地区通过植树造林、节能减碳等措施平衡抵消其产生的温室气体排放量，实现“净零”排放。今年9月，习近平总书记在联合国大会上宣布，中国将努力争取二氧化碳排放于2030年前达到峰值，于2060年前实现“碳中和”。据权威预测，浙江将于2050年左右达到碳中和。丽水市基于林业碳汇、清洁能源、生态产业等长期发展优势，温室排放总量基本处于国内、省内最低数量级，有望在国内、省内率先实现碳中和，争创全国碳中和先行区。

**24. 循环经济“991”行动计划升级版：**《浙江省绿色循环低碳发展“十四五”》规划，谋划提出“十四五”期间要打造循环经济“991”行动计划升级版，初步计划围绕推进传统产业绿色转型、发展绿色产业、健全循环发展体系、打造绿色能源体系、推进基础设施绿色升级、推行绿色生活方式、夯实绿色发展底色、加快绿色技术创新、完善绿色治理体系等九大领域，实施绿色制造升级工程、绿色产业示范基地创建工程、园区绿色循环升级工程、清洁能源生产基地建设工程、环境基础设施提升工程、海水淡化及污水资源化示范推广工程、绿色生活创建工程、耀眼明珠打造工程、绿色技术攻关与推广工程等九大工程，滚动建设百个重点项目，加快推进我省绿色循环低碳发展。

**25. “八个万元”富民增收行动：**丽水市委办、市府办2018年印发实施的《丽水市“八个万元”系列富民增收行动方案》（丽委办发〔2018〕78号），包括全力打造绿色精品农业、彩色乡村田园、特色山居民宿、银色养生养老、蓝色河湖休闲、古色传统经济、红色文化旅游、碧色山泉净水等“八色经济”，实施“一亩山万元钱”“十箱蜂万元钱”“百斤鱼万元钱”“千斤粮万元钱”“万袋菌万元钱”“新三宝万元钱”“农合联万元钱”“活产权万元钱”等八项增收行动，强化保障提标、“慈孝存折”、万名乡贤、万名干部、百个侨团、万元示范、党建引领、强化考核等八项助农增收措施。

**26. 花园乡村：**以建成人民美好乡村生活向往的共享休闲花园、生态文明花园、健康养生花园等“三园”为目标，打造具有

生态优先的乡村环境仪态、优雅美丽的空间肌理形态、集约发展的美丽经济业态、红色繁荣的乡风文明神态、人人参与的综合治理姿态、诗意富足的幸福生活状态等“六态美”的新时代美丽乡村“丽水版”。

**27. 乡村十大激活行动：**实施生态激活、业态激活、土地激活、金融激活、农房激活、人才激活、文创激活、数字激活、治理激活、服务激活十大行动。

**28. 两进两回：**科技进乡村、资金进乡村，青年回农村、乡贤回农村。

**29. “三医联动”：**医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动。

**30. “六医统筹”：**扎实推进医保、医疗、医药、医院、中医、医生统筹。

**31. “三线一单”：**生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

**32. “五治融合”：**政治、法治、德治、自治、智治。

**33. “四责协同”：**将党委主体责任、纪委监督责任、党委（党组）书记第一责任和班子成员“一岗双责”的横向协同协作与纵向压力传导结合起来，建立“四责协同”机制。

**34. “一中心四平台一网格”：**社会矛盾纠纷调处化解中心，综治工作平台、便民服务平台、市场监管平台、综合执法平台，全科网格。



---

抄送：市委各部门，市人大常委会、市政协办公室，市人武部，市法院，  
市检察院。

---

龙泉市人民政府办公室

2021年6月18日印发

---